



MORELOS
2018 - 2024

Acuerdo número 3°-23ª SOR/AX/28-11-2018, por le que se autoriza expedir el Programa Municipal de Protección Civil de Xochitepec, Morelos 2016-2018

Consejería Jurídica del Poder Ejecutivo del Estado de Morelos.
Dirección General de Legislación.
Subdirección de Jurisprudencia.

Última Reforma: Texto original



**CONSEJERÍA
JURÍDICA**

ACUERDO NÚMERO 3°-23A SOR/AX/28-11-2018, POR LE QUE SE AUTORIZA EXPEDIR EL PROGRAMA MUNICIPAL DE PROTECCIÓN CIVIL DE XOCHITEPEC, MORELOS 2016-2018

OBSERVACIONES GENERALES.-

Aprobación
Publicación
Vigencia
Expidió
Periódico Oficial

2018/11/28
2019/02/13
2019/02/14
H. Ayuntamiento Constitucional de Xochitepec, Morelos
5675 Segunda Sección "Tierra y Libertad"



MORELOS
2018 - 2024

Acuerdo número 3°-23ª SOR/AX/28-11-2018, por el que se autoriza expedir el Programa Municipal de Protección Civil de Xochitepec, Morelos 2016-2018

Consejería Jurídica del Poder Ejecutivo del Estado de Morelos.
Dirección General de Legislación.
Subdirección de Jurisprudencia.

Última Reforma: Texto original

Al margen izquierdo una toponimia que dice: Xochitepec.- Gobierno Municipal 2019-2021. Estar bien, te lo mereces.

RESULTANDO:

PRIMERO.- Que con fecha nueve de agosto de dos mil dieciocho, por medio del oficio número DPCByE/3120/AX/27-08-2018, el ciudadano Ricardo Colín García, Director de Protección Civil, Bomberos y ERUM Xochitepec, solicito al Secretario Municipal incluir en la Sesión de Cabildo un punto donde se apruebe el “Programa Municipal de Protección Civil Xochitepec, Morelos 2016-2018”.

SEGUNDO.- Considerando el hecho de que el Programa Municipal de Protección Civil, Xochitepec, Morelos 2016-2018, permitirá contar con un instrumento de planeación que aporte los lineamientos básicos para diagnosticar; ponderar y detectar los riesgos, peligros y/o vulnerabilidades en el territorio del municipio, a través de criterios estandarizados, catálogos y bases de datos homologados, compatibles y complementarias, aunado a que contribuye a detectar, clasificar, y zonificar las áreas de riesgo, identificar una correlación entre las zonas propensas al desarrollo de fenómenos perturbadores y el espacio físico vulnerable considerando aspectos tales como la infraestructura, la vivienda, el equipamiento, factores socioeconómicos, entre algunos otros.

TERCERO.- Atendiendo que el Programa Municipal de Protección Civil, Xochitepec, Morelos 2016-2018, constituye el aporte que el Gobierno Municipal de Xochitepec, Morelos hace a la prevención de desastres y mitigación de riesgos, y con ello, se atiende uno de los problemas centrales (Protección Civil), diagnosticado y contemplado el Eje. 4. del Plan Municipal de Desarrollo 2016-2018 de nuestro municipio de Xochitepec, Morelos; y,

CONSIDERANDO:

PRIMERO.- Con fundamento en el artículo 38, fracciones III y IV, de la Ley Orgánica Municipal del Estado de Morelos, este Ayuntamiento de Xochitepec, Morelos, es competente y se encuentra facultado para Aprobar y en su caso

Aprobación
Publicación
Vigencia
Expidió
Periódico Oficial

2018/11/28
2019/02/13
2019/02/14
H. Ayuntamiento Constitucional de Xochitepec, Morelos
5675 Segunda Sección “Tierra y Libertad”



MORELOS
2018 - 2024

Acuerdo número 3°-23ª SOR/AX/28-11-2018, por el que se autoriza expedir el Programa Municipal de Protección Civil de Xochitepec, Morelos 2016-2018

Consejería Jurídica del Poder Ejecutivo del Estado de Morelos.
Dirección General de Legislación.
Subdirección de Jurisprudencia.

Última Reforma: Texto original

Expedir, o reformar los Bandos de Policía y Gobierno, Reglamentos, circulares y disposiciones administrativas de observancia general y que fueren necesarios, para el cumplimiento de los fines de desarrollo integral de la comunidad.

SEGUNDO.- Que La Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en su artículo 115, fracción II, establece que los municipios estarán investidos de personalidad jurídica y manejarán su patrimonio conforme a la ley, así mismo tienen facultades para aprobar, de acuerdo con las leyes en materia municipal que deberán expedir las legislaturas de los Estados, los Bandos de Policía y Gobierno, los Reglamentos, Circulares y disposiciones administrativas de observancia general dentro de sus respectivas jurisdicciones, que organicen la administración pública municipal, regulen las materias, procedimientos, funciones y servicios públicos de su competencia y aseguren la participación ciudadana y vecinal, como lo es el Programa de Protección Civil Xochitepec, Morelos 2016-2018.

TERCERO.- De conformidad con las atribuciones que establece el artículo 3 de la Ley Federal de Protección Civil, que establece que los tres niveles de gobierno, tratan en todo momento que los programas y estrategias dirigidas al fortalecimiento de los instrumentos de organización y funcionamiento de las instituciones de protección civil se sustenten en un enfoque de gestión integral de riesgo, por tanto es una tarea permanente de este gobierno municipal, fortalecer y actualizar el marco normativo, que permitan garantizar el bienestar de la población, de las familias y patrimonio de los Xochitepecenses, siendo el caso, el Programa de Protección Civil Xochitepec, Morelos 2016-2018.

CUARTO.- Atendiendo que el Programa de Protección Civil Xochitepec, Morelos 2016-2018, fue elaborado a través de un proceso de instrumentación jurídico-legal, en el manejo integral de Riesgos de Desastres, en apego a la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, ley de Planeación, Ley Orgánica de la Administración Pública Federal, Ley General de protección Civil, Ley General de Asentamientos Humanos, Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente, Ley de Población, Ley de Vivienda, Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Morelos, Ley Orgánica Municipal del Estado de Morelos, Ley Estatal de Planeación, Ley de Protección Civil para el Estado de Morelos, Ley de

Aprobación
Publicación
Vigencia
Expidió
Periódico Oficial

2018/11/28
2019/02/13
2019/02/14
H. Ayuntamiento Constitucional de Xochitepec, Morelos
5675 Segunda Sección "Tierra y Libertad"



MORELOS
2018 - 2024

Acuerdo número 3°-23ª SOR/AX/28-11-2018, por el que se autoriza expedir el Programa Municipal de Protección Civil de Xochitepec, Morelos 2016-2018

Consejería Jurídica del Poder Ejecutivo del Estado de Morelos.
Dirección General de Legislación.
Subdirección de Jurismática.

Última Reforma: Texto original

Ordenamiento Territorial y desarrollo Urbano Sustentable del Estado de Morelos, Ley del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente del Estado de Morelos, Reglamento Interior de la Secretaría de Gobierno, Reglamento de la Ley de Protección Civil, Bando de Policía y Gobierno de Xochitepec; así mismo alineado en el marco de planeación sectorial y programática en los tres niveles de gobierno, a través del Plan Nacional de Desarrollo 2012-2018, Programa Nacional de Protección Civil 2012-2018, Programa Especial de Cambio Climático 2009-2012, Programa Nacional de Población 2007-2012, Plan Estatal de Desarrollo 2012-2018, Programa Estatal de Desarrollo Urbano 2007-2012, Programa Estatal de Protección Civil 2012-2018, Programa Hídrico del Estado del Estado de Morelos 2007-2012, programa Estatal de Ordenamiento Territorial, Plan Municipal de Desarrollo 2016-2018 y el Programa Municipal de Ordenamiento Ecológico y Territorial. En consecuencia, este Órgano Colegiado deliberante del municipio de Xochitepec, Morelos, RESUELVE EL SIGUIENTE ACUERDO:

ACUERDO NÚMERO 3°-23ª SOR/AX/28-11-2018.

ÚNICO.— De conformidad en los considerandos PRIMERO, SEGUNDO, TERCERO y CUARTO, este Ayuntamiento Municipal de Xochitepec, Morelos, tiene a bien Autorizar y Expedir el siguiente:

PROGRAMA MUNICIPAL DE PROTECCIÓN CIVIL DE XOCHITEPEC, MORELOS 2016-2018

PRESENTACION

A nivel mundial, los desastres naturales constituyen un serio obstáculo para el desarrollo humano. Provocan pérdidas económicas anuales que van desde los 75,500 millones de dólares estadounidenses en los años 60, 138,400 millones en los años 70, 213,900 millones en los 80 y 659,900 millones en los 90, la mayoría de ellos en el mundo desarrollado.

Aproximadamente el 75 % de la población mundial vive en zonas que han sido azotadas, al menos una vez entre 1980 y 2000, por un terremoto, un ciclón

Aprobación
Publicación
Vigencia
Expidió
Periódico Oficial

2018/11/28
2019/02/13
2019/02/14
H. Ayuntamiento Constitucional de Xochitepec, Morelos
5675 Segunda Sección "Tierra y Libertad"



tropical, una inundación o una sequía. Recientemente ha comenzado a reconocerse la importancia de las consecuencias que tiene para el desarrollo humano una exposición tan alta a las amenazas naturales; como consecuencia de los desastres provocados por estos fenómenos naturales, cada día mueren más de 184 personas en distintas partes del mundo.

El país se encuentra sujeto a una gran variedad de fenómenos que pueden causar desastres. Por ser parte del llamado Cinturón de Fuego del Pacífico, el país es afectado por una fuerte actividad sísmica y volcánica. Dos terceras partes del país tienen un riesgo sísmico significativo, que se debe principalmente a los terremotos que se generan en la Costa del Océano Pacífico, en la conjunción de las placas tectónicas de Cocos y de Norteamérica. Del sinnúmero de volcanes que han existido en las distintas épocas geológicas en el territorio, catorce de ellos han hecho erupción en tiempos históricos y se consideran activos o representan zonas activas.

La ubicación del país en una región intertropical, lo hace sujeto a los embates de huracanes que se generan tanto en el Océano Pacífico como en el Atlántico. Los efectos de estos fenómenos, en términos de marejadas y vientos, se reciben principalmente en las zonas costeras del Pacífico, del Golfo y del Caribe; las lluvias intensas que estos fenómenos originan pueden causar inundaciones y deslaves no sólo en las costas sino también en el interior del territorio. De los 25 ciclones que en promedio llegan cada año al país, cuatro o cinco suelen penetrar en el territorio y causar daños severos. También se presentan lluvias intensas, con las consecuentes inundaciones y deslaves importantes, y con mucha frecuencia de manera independiente de la actividad ciclónica, debido a las tormentas que se generan en la temporada de lluvias. En sentido opuesto, la escasez de lluvia se resiente en diversas regiones que, cuando se mantiene por periodos prolongados, da lugar a sequías que afectan la agricultura, la ganadería y la ecología en general. Asociados a la escasez de lluvia están los incendios forestales que se presentan cada año en la temporada de secas y que en determinados años alcanzan proporciones extraordinarias, ocasionando pérdidas de zonas boscosas y daños diversos.



Los tipos de desastres anteriores tienen como origen un fenómeno natural, por los que se les suele llamar desastres naturales, aunque en su desarrollo y consecuencias tiene mucho que ver la acción del hombre. Los desastres naturales se encuentran íntimamente relacionados con los procesos de desarrollo humano. Por una parte, ponen en peligro el desarrollo.

La estrategia de la prevención establece tres pasos fundamentales. Primero conocer los peligros y amenazas a que están expuestos; estudiar y conocer los fenómenos buscando saber dónde, cuándo y cómo afectan. Segundo, identificar y establecer a nivel nacional, estatal, municipal y comunitario, las características y los niveles actuales de riesgo, entendido el riesgo como el producto del peligro (agente perturbador) por la exposición (sistema afectable) y por la vulnerabilidad (propensión a ser afectado). Tercero, basado en los pasos anteriores, diseñar acciones y programas para mitigar y reducir estos riesgos antes de la ocurrencia de los fenómenos, a través del reforzamiento y adecuación de la infraestructura y preparando a la población para que sepa qué hacer antes, durante y después de una contingencia.

El presente documento, constituye el aporte que el Gobierno Municipal de Xochitepec, Morelos hace a la prevención de desastres y mitigación de riesgos. El Programa de Protección Civil Municipal de Xochitepec, Morelos, permitirá contar con un instrumento de planeación que aporte los lineamientos básicos para diagnosticar, ponderar y detectar los riesgos, peligros y/o vulnerabilidades en el territorio del municipio, a través de criterios estandarizados, catálogos y bases de datos homologadas, compatibles y complementarias.

La interpretación de la cartografía contribuirá a detectar, clasificar y zonificar las áreas de riesgo; identificar una correlación entre las zonas propensas al desarrollo de fenómenos perturbadores y el espacio físico vulnerable considerando aspectos tales como la infraestructura, la vivienda, el equipamiento, factores socioeconómicos, etc.

La correlación evidenciará diferentes niveles de vulnerabilidad desde una perspectiva cualitativa y/o cuantitativa; con ello permitirá establecer las prioridades



aplicables a la realización de acciones de ordenamiento territorial, prevención de desastres, reducción de riesgos y todas aquellas relacionadas con el desarrollo sustentable de los asentamientos humanos.

Por tanto, se pretende que el Atlas de Peligros Naturales y Riesgos del municipio de Xochitepec, Morelos, se convierta en una herramienta rectora para definir acciones programáticas y presupuestales enfocadas a orientar el desarrollo territorial en espacios seguros, ordenados y habitables.

A.I. Registro histórico de desastres geológicos e hidrometeorológicos en el municipio.

Por sus características físicas y geológicas, el estado de Morelos y sus municipios, se distinguen por la escasa presencia de desastres producidos por fenómenos de carácter geológico; caso contrario sucede con la importante presencia de fenómenos meteorológicos causantes de inundaciones en los municipios de Cuernavaca, Jiutepec y Temixco.

A finales del siglo XIX en la madrugada del 7 de octubre de 1874, Xochitepec fue golpeado por un terremoto el cual fue seguido de fuertes corrientes subterráneas sin causar daños materiales ni pérdidas humanas; días después apareció en la plaza principal del entonces pueblo, aguas cristalinas con un fuerte olor a azufre, el cual fue estudiado por la Sociedad Mexicana de Geografía y Estadística.

Las lluvias son las principales causantes de estragos y desastres en diversos municipios de Morelos; ya sea el desbordamiento de ríos junto con las inundaciones son los principales agentes.

Históricamente los habitantes del municipio tienen memoria de eventos de inundación de por lo menos hace 20 años: reporte de personal administrativo del Balneario Palo Bolero, indica que hace aproximadamente 20 años, el río Cuentepec se desbordó hasta alcanzar el chapoteadero del mismo, se calcula una superficie de inundación aproximada de 1.2 hectáreas.



Más recientemente, entre el sábado 10 y domingo 11 de junio del año 2000, las intensas lluvias provocaron inundaciones en los poblados de Xochitepec y Acatlipa donde el agua alcanzó niveles de hasta 50 centímetros.

El lunes 12 de junio, familias de colonias de los municipios de Jojutla, Jiutepec, Temixco y Xochitepec fueron desalojadas de sus propiedades, debido a las intensas lluvias que cayeron durante la madrugada del día anterior; que provocaron el desbordamiento del río Apatlaco y la presa Tequisquiut de Temoac; situación por la cual el gobierno estatal habilitó diversos espacios como albergues para la población afectada; no se reportaron viviendas dañadas ni pérdidas humanas.

Un día después (martes 13 de junio) por lo menos 100 casas y más de 300 familias resultaron afectadas en los municipios de Jiutepec, Emiliano Zapata, Temixco, Jojutla, Xochitepec y Yautepec; los cuales fueron considerados en estado de alerta, debido a la creciente que registran cauces de los ríos que cruzan esas regiones. Igualmente; la creciente del río Sabinos dañó 68 viviendas en Xochitepec.

Una semana más tarde (19 de junio), las fuertes lluvias provocaron el derrumbe de un cerro, así como daños incuantificables por el desbordamiento de ríos y arroyos en los municipios de Xochitepec, Jiutepec, Emiliano Zapata, Jojutla, Temixco, donde el nivel del agua rebasó los 60 centímetros.

La presencia de varios arroyos y barrancas a lo largo del paso del río Apatlaco, hace que el municipio de Xochitepec junto con otros más, sea considerado muy vulnerables al impacto de eventos hidrometeorológicos.

En general se tienen registros de eventos de poca magnitud pero si de una constante frecuencia, lo cual no impide que Xochitepec presente zonas de riesgo; la presencia de lluvias atípicas son causantes de inundaciones repentinas, momentáneas y permanentes, que varían de modalidad de ser ligeras a moderadas hasta severas.



A.III Marco Jurídico y Programático
A.III.1 Marco jurídico, federal, estatal y municipal.

Un componente importante en la prevención de desastres y el manejo integrado de riesgos de desastres es el fortalecimiento de las instituciones existentes orientadas a la gestión del riesgo y atención de desastres, así como de las relaciones que se establecen entre ellas. Por ello, al definir el marco jurídico y normativo de actuación institucional y certidumbre, ya de si es importante:

- ☐ Realizar una revisión de la institucionalidad existente, así como de las relaciones que se establecen entre los distintos organismos sectoriales.
- ☐ Diseñar una estrategia de fortalecimiento institucional y de sus roles y relaciones.
- ☐ Proponer esquemas inter-institucionales de gestión del riesgo para proyectos o sectores específicos.
- ☐ Establecer mecanismos de coordinación entre los organismos encargados de la gestión de riesgo y aquellos dedicados a la respuesta frente a desastres.

Para fines de la elaboración del Programa de Protección Civil del municipio de Xochitepec, Morelos, y darle sustento legal al proceso de instrumentación, se revisaron los siguientes ordenamientos jurídicos, existentes para los tres órdenes de gobierno:

Cuadro A-1) Integración de los instrumentos jurídicos en el Manejo Integral de Riesgos de Desastre, de acuerdo al nivel de gobierno.

NIVEL DE GOBIERNO	INSTRUMENTO JURÍDICO	Manejo Integral de Riesgos de Desastres		
		Gestión Correctiva	Gestión reactiva	Gestión prospectiva
FED ERA	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	



MORELOS
2018 - 2024

Acuerdo número 3°-23ª SOR/AX/28-11-2018, por el que se autoriza expedir el Programa Municipal de Protección Civil de Xochitepec, Morelos 2016-2018

Consejería Jurídica del Poder Ejecutivo del Estado de Morelos.
Dirección General de Legislación.
Subdirección de Jurisprudencia.

Última Reforma: Texto original

NIVEL DE GOBIERNO	INSTRUMENTO JURÍDICO	Manejo Integral de Riesgos de Desastres		
		Gestión Correctiva	Gestión reactiva	Gestión prospectiva
	Ley de Planeación	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
	Ley Orgánica de la Administración Pública Federal	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
	Ley General de Protección Civil	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	Ley General de Asentamientos Humanos	<input type="checkbox"/>		
	Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
	Ley de Población	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
	Ley de Vivienda	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
ESTATAL	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Morelos	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
	Ley Orgánica de la Administración Pública Estatal	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
	Ley Orgánica Municipal del Estado de Morelos	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	Ley Estatal de Planeación	<input type="checkbox"/>		
	Ley de Protección Civil para el Estado de Morelos	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
	Ley de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Urbano Sustentable del Estado de Morelos	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
	Ley del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente del Estado de Morelos	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	

Aprobación
Publicación
Vigencia
Expidió
Periódico Oficial

2018/11/28
2019/02/13
2019/02/14
H. Ayuntamiento Constitucional de Xochitepec, Morelos
5675 Segunda Sección "Tierra y Libertad"



NIVEL DE GOBIERNO	INSTRUMENTO JURÍDICO	Manejo Integral de Riesgos de Desastres		
		Gestión Correctiva	Gestión reactiva	Gestión prospectiva
	Reglamento Interior de la Secretaría de Gobierno	<input type="checkbox"/>		
	Reglamento de la Ley de Protección Civil	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
MUNICIPAL	Ley Orgánica Municipal del Estado de Morelos	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
	Bando de Policía y Gobierno de Xochitepec	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
	Reglamento de Construcción de Xochitepec			
Fuente: Elaboración propia con base en información del Portal de Transparencia del Gobierno del Estado de Morelos, y del Ayuntamiento de Xochitepec 2009-2012: http://www.morelos.gob.mx/10consejeria/index.php?action=view&art_id=497 http://xochitepec.gob.mx/1/transparencia/				

Asimismo, para fines de las acciones en materia de prevención de desastres y manejo integrado de riesgos, el presente documento tiene como fundamento diversas disposiciones de orden jurídico y normativo, emanadas de la legislación federal, estatal y municipal vigentes. Dichas disposiciones se encuentran contextualizadas en el Anexo I.

A.III.2 Marco sectorial y programático, federal, estatal y municipal.
Este marco jurídico se ve complementado con el marco de planeación sectorial y programática en los tres niveles de gobierno, entre los que se destacan los siguientes:

Cuadro A-2) Integración de los instrumentos jurídicos en el Manejo Integral de Riesgos de Desastre, de acuerdo al nivel de gobierno.



MORELOS
2018 - 2024

Acuerdo número 3°-23ª SOR/AX/28-11-2018, por el que se autoriza expedir el Programa Municipal de Protección Civil de Xochitepec, Morelos 2016-2018

Consejería Jurídica del Poder Ejecutivo del Estado de Morelos.
Dirección General de Legislación.
Subdirección de Jurisprudencia.

Última Reforma: Texto original

NIVEL DE GOBIERNO	PLAN O PROGRAMA SECTORIAL	Manejo Integral de Riesgos de Desastres		
		Gestión Correctiva	Gestión reactiva	Gestión prospectiva
FEDERAL	Plan Nacional de Desarrollo 2012-2018	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	Programa Nacional de Protección Civil 2012-2018	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	Programa Especial de Cambio Climático 2009-2012	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	Programa Nacional de Población 2007-2012	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
ESTATAL	Plan Estatal de Desarrollo 2012-2018	<input type="checkbox"/>		
	Programa Estatal de Desarrollo Urbano 2007-2012			
	Programa Estatal de Protección Civil 2012-2018	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	Programa Hídrico del Estado de Morelos 2007-2012	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
	Programa Estatal de Ordenamiento Territorial	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
MUNICIPAL	Plan Municipal de Desarrollo 2016-2018	<input type="checkbox"/>		
	Programa Municipal de Ordenamiento Ecológico y Territorial	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
Fuente: Elaboración propia, Mendoza, Consultoría Especializada, S.C., con base en información del Portal de Transparencia del Gobierno del Estado de Morelos, y del Ayuntamiento de Xochitepec 2009-2012: http://www.morelos.gob.mx/10consejeria/index.php?action=view&art_id=497 http://xochitepec.gob.mx/1/transparencia/				

B.I. Localización del municipio de Xochitepec, Morelos

Aprobación
Publicación
Vigencia
Expidió
Periódico Oficial

2018/11/28
2019/02/13
2019/02/14
H. Ayuntamiento Constitucional de Xochitepec, Morelos
5675 Segunda Sección "Tierra y Libertad"



MORELOS
2018 - 2024

Acuerdo número 3°-23ª SOR/AX/28-11-2018, por el que se autoriza expedir el Programa Municipal de Protección Civil de Xochitepec, Morelos 2016-2018

Consejería Jurídica del Poder Ejecutivo del Estado de Morelos.
Dirección General de Legislación.
Subdirección de Jurisprudencia.

Última Reforma: Texto original

El municipio de Xochitepec-Morelos, se localiza al centro-oeste del Estado y al sur de la capital del mismo, Cuernavaca. Limita al norte con el municipio de Temixco y al norte y este con Emiliano Zapata (municipios con los que se integra la zona metropolitana del valle de Cuernavaca), al sur limita con Puente de Ixtla y al este y sur con el municipio de Tlaltizapán; al oeste con Miacatlán. Posee una superficie total de 99.13 Km², la cual equivale a un 2% del territorio total de Morelos.

Geográficamente se ubica entre los paralelos 18°42' y 18°50' de latitud norte y los meridianos 99°11' y 99°18' de longitud oeste. La altitud promedio de la cabecera municipal es 1,109 metros sobre el nivel del mar (msnm), sin embargo, la altitud general del municipio oscila entre los 1000 metros en el sur del mismo (Colonia La Pintora –Los Laureles), ascendiendo ligeramente, en dirección sur-norte, a lo largo de aproximadamente 13 kilómetros hasta los 1260msnm (Unidad Habitacional José M. Morelos y Pavón, misma que se encuentra establecida sobre un flujo de rocas de diversos tamaños sementadas, denominado lahar, y que forman una serie de lomeríos en dirección sureste con pequeños valles paralelos que en temporada de lluvias sirven de afluentes a los ríos Cuentepec –el cual en una de sus secciones sirve de límite natural con el municipio de Temixco– y Apatlaco, principales corrientes fluviales de Xochitepec, y que pertenecen a la cuenca del Río Grande Amacuzac).

Sin embargo, la máxima cota altitudinal se localizan al oeste de la localidad Atlacholoaya, en el Cerro Jumiltepec, con 1340msnm, que al lado del Cerro Nananche (1240msnm) representan dos volcanes cineríticos que han sido explotados como minas de arena y tezontle; el Cerro Metzozin (con 1260msnm y localizado también al este de Atlacholoaya) y el Cerro las Flores, mismo que le da nombre al municipio, de 1240msnm ubicado al suroeste de la cabecera municipal, representan una serie de accidentes orográficos de origen sedimentario marino, principalmente de calizas y dolomitas, al igual que el Cerro la Corona al noroeste de Alpuyecá.

Las vías de comunicación con las que cuenta Xochitepec integran una red de caminos tanto de cuota como libre, además de la red interna estatal. La red interna en general se encuentra asfaltada y comunica la cabecera municipal con las

Aprobación
Publicación
Vigencia
Expidió
Periódico Oficial

2018/11/28
2019/02/13
2019/02/14
H. Ayuntamiento Constitucional de Xochitepec, Morelos
5675 Segunda Sección "Tierra y Libertad"



localidades y colonias que integran el municipio. De la cabecera municipal, las vías se dirigen hacia el sur, a la localidad de Alpuyeca, por la carretera México-Acapulco y continua hasta abandonar los límites del municipio; al este, el único paso libre es un desnivel (que atraviesa la autopista del Sol) que dirige a Chiconcuac, de aquí hacia el norte, la comunicación es con el municipio Emiliano Zapata y al sur con el municipio de Tlaltizapán; al interior del municipio con la localidad de Atlacholoaya.

La carretera libre oriente (Carretera Federal 95 –Carretera México-Acapulco), inicia en la ciudad de México, que al salir de la ciudad, continúa dirección sur, después de pasar por Cuernavaca, atraviesa la ciudad de Temixco y posteriormente Acatlipa (conurbación de Temixco) hasta llegar al entronque con el camino que conduce al aeropuerto de Cuernavaca, aquí existen una serie de intersecciones que comunican a las localidades de Puente Morelos, Xochitepec y Tetlama (carretera a Xochicalco), en este punto, la carretera toma la categoría de Carretera Federal Libre No Dividida y atraviesa la cabecera municipal de Xochitepec y la población de Palo Bolero del mismo municipio; la vía continúa al sur hasta el entronque con la Carretera Federal 166 en Alpuyeca, la carretera 166 continúa con dirección noroeste y comunica a dicha población con otras localidades de los municipios Miacatlán y Puente de Ixtla. Finalmente, esta vía continúa con su destino a la bahía de Acapulco.

A partir de 1993, con la autopista Cuernavaca-Acapulco o Carretera Federal 95D, mejor conocida como Autopista del Sol, que junto con la autopista México-Cuernavaca (estas dos autopistas sirven como una vía de peaje paralela a la Carretera Federal 95, México-Acapulco), que comunica a la ciudad de México con el puerto de Acapulco en dirección norte-sur., el municipio de Xochitepec quedó dividido en dos secciones: al este de la autopista las localidades de Chiconcuac y Atlacholoaya, y al oeste la cabecera municipal Xochitepec y Alpuyeca.

El acceso a la cabecera municipal desde la Autopista del Sol se realiza por la caseta 105, km 107+900, misma que ha generado inconformidad entre los habitantes del municipio que usan dicho acceso por el pago que deben realizar. En marzo de 2010, el diputado José Manuel Agüero Tovar exhortó a Secretaría de



Comunicaciones y Transportes y a Caminos y Puentes Federales a eliminar dicha caseta de peaje (además de la No. 107 "DIEZ Emiliano Zapata", la No. 106 aeropuerto "Mariano Matamoros" Temixco que comunican a la Autopista del Sol con la zona metropolitana de Cuernavaca en el estado de Morelos), argumentando que estas casetas frenan la inversión en la zona metropolitana de Cuernavaca y merman la economía de quienes la usan, mencionando también que accesos como los de Santa Fe y Tecnológico de Monterrey, estos dentro de Xochitepec, no existen casetas de cobros (Anexo 1).

Xochitepec actualmente está experimentando un crecimiento urbano constante, representado por la construcción de conjuntos habitacionales de interés social que eventualmente demandan el acceso a servicios básicos, que con lleva a la explotación y deterioro de recursos naturales y medio ambiente. Si bien hasta el momento no se han presentado ni reportado desastres naturales de gran magnitud en municipio, el crecimiento urbano, aparejado con el crecimiento poblacional, potencializan eventualmente la presencia de riesgos de mayor magnitud con el paso del tiempo. Lo anterior se ve reflejado en su densidad poblacional, que en 2010 fue de 680hab/Km2 y por aumento en el número de viviendas habitadas que pasó de 12,061 en 2005 a 15,372 en 2010; destacando de ello que un gran número de estas viviendas son ocupadas como residencias de fin de semana

Considerando los anterior, se realizó un análisis de los principales peligros identificados en Xochitepec, inundaciones y derrumbes, a escala de localidad urbana de la cabecera municipal Xochitepec, Atlacholoaya, Alpuyeca, Chiconcuac y la Unidad Habitacional José M. Morelos y Pavón. La localización de estos centros urbanos, así como el crecimiento urbano representado por la construcción de unidades habitacionales cercanas a los cauces de ríos o bien construidas sobre el lecho de inundación de los ríos, son factores que acentúan el potencial de ocurrencia de algún desastre, mientras que los derrumbes son un peligro potencial asociado a los cortes de carretera, que de presentarse, afectarían vías de comunicación como el acceso del municipio al aeropuerto de Morelos o bien el acceso a la cabecera municipal.



MORELOS
2018 - 2024

Acuerdo número 3°-23ª SOR/AX/28-11-2018, por le que se autoriza expedir el Programa Municipal de Protección Civil de Xochitepec, Morelos 2016-2018

Consejería Jurídica del Poder Ejecutivo del Estado de Morelos.
Dirección General de Legislación.
Subdirección de Jurismática.

Última Reforma: Texto original

Xochitepec, por su situación geográfica al sur de la Sierra Chichinautzin y la inclinación general del terreno en dirección norte-sur, se ve sujeto a las crecidas de los ríos Cuentepec y Apatlaco que se originan en la Sierra Chichinautzin y atraviesan los municipios de Cuernavaca y Temixco, lo cual aumenta el riesgo de crecidas en las secciones de estos cauces que atraviesan el municipio. A su vez, las lluvias que se originan en el municipio provocan erosión hídrica laminar en las partes altas de lomeríos deforestados que es visible en el arrastre de materiales sedimentarios que causan encharcamientos en asentamientos como Santa Fe.

Por su parte, la localización de la Unidad Habitacional José M. Morelos y Pavón sobre depósitos de lahares y el asentamiento histórico irregular de viviendas en las laderas de estos depósitos, se ve sujeta a deslizamientos de tierra lentos que actualmente son visibles en la inclinación de los árboles y en las ondulaciones tipo olas de los pastizales, que con el tiempo pueden provocar agrietamientos en las casas ubicadas en estos sitios; cabe resaltar que los materiales con los cuales están construidas las viviendas ubicadas en estas laderas son muy diversos, desde laminas y madera hasta techos de concretos con paredes de tabicón o piedra volcánica.

El municipio de Xochitepec representa un espacio que se ve sujeto a la dinámica ambiental, que para el caso de los peligros de origen natural como sismos, vulcanismo o temperaturas máximas extremas, dependen del comportamiento de los elementos del medio natural a escala regional, mientras que peligros como las inundaciones y derrumbes, se expresan en zonas puntuales cuya vulnerabilidad ha sido aumentada por el crecimiento urbano y por consecuencia poblacional del municipio.

Mapa B- 1.- Delimitación geográfica del municipio de Xochitepec, Morelos

Aprobación
Publicación
Vigencia
Expidió
Periódico Oficial

2018/11/28
2019/02/13
2019/02/14
H. Ayuntamiento Constitucional de Xochitepec, Morelos
5675 Segunda Sección "Tierra y Libertad"

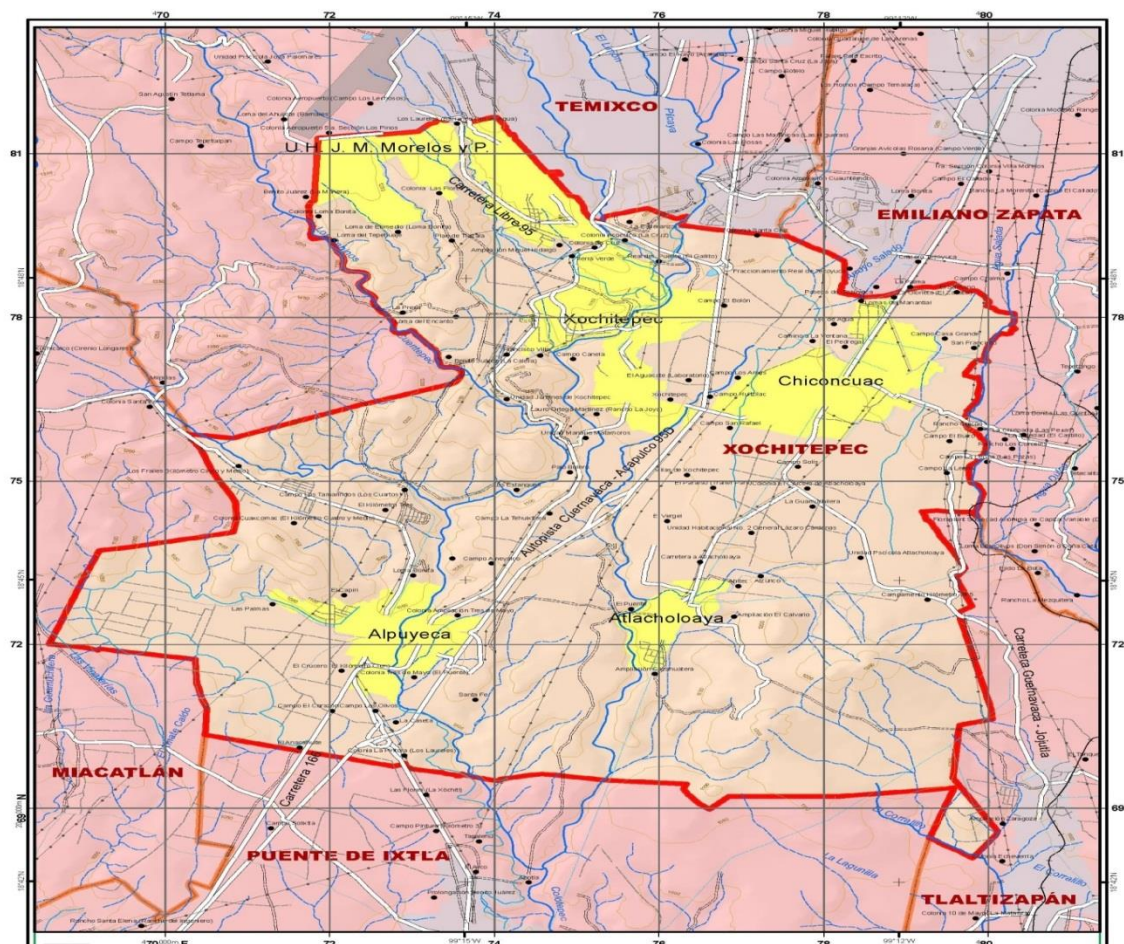


MORELOS
2018 - 2024

Acuerdo número 3°-23ª SOR/AX/28-11-2018, por el que se autoriza expedir el Programa Municipal de Protección Civil de Xochitepec, Morelos 2016-2018

Consejería Jurídica del Poder Ejecutivo del Estado de Morelos.
Dirección General de Legislación.
Subdirección de Jurisprudencia.

Última Reforma: Texto original



Fuente: Atlas de Peligros Naturales y Riesgos del municipio de Xochitepec, Morelos. y Marco Geoestadístico Municipal 2005 de INEGI.

E.I. Identificación de riesgos, peligros y vulnerabilidad ante fenómenos perturbadores de origen natural

Para la elaboración del Programa de Protección Civil del municipio de Xochitepec, Morelos, se consideraron las siguientes definiciones proporcionadas por la

Aprobación
Publicación
Vigencia
Expidió
Periódico Oficial

2018/11/28
2019/02/13
2019/02/14
H. Ayuntamiento Constitucional de Xochitepec, Morelos
5675 Segunda Sección "Tierra y Libertad"



Secretaría de Desarrollo Social que en conjunto con el Centro Nacional de Prevención de Desastres y diversas instituciones de carácter educativo y gubernamental (Universidad Nacional Autónoma de México, Servicio Meteorológico Nacional, Comisión Nacional del Agua, entre otras), han definido una política pública en materia de prevención de desastres orientada a ampliar la información que actualmente se tiene respecto de los posibles agentes perturbadores de origen natural que eventualmente puedan ocasionar la interrupción brusca de la vida cotidiana, la pérdida de vidas humanas, materiales y/o ambientales. Así, dentro de un marco conceptual claro y conciso, es posible establecer la localización de aquellos lugares que puedan ser afectados por sus mismas condiciones ambientales naturales.

El Centro Nacional de Prevención de Desastres y el Instituto de Geofísica de la UNAM definen al peligro como la probabilidad de ocurrencia de un evento que se presenta en la naturaleza o que tiene un origen antropogénico, que por su energía y persistencia puede ocasionar un desastre (SEDESOL, 2004).

Por riesgo se entiende a la posibilidad de ocurrencia de daños o efectos indeseables sobre sistemas constituidos por personas, comunidades o sus bienes, como consecuencia de eventos o fenómenos perturbadores, los que pueden ser de origen natural o pueden resultar de acciones humanas. Mientras que el desastre es considerado como la interrupción brusca de la vida cotidiana, generadora de pérdidas de vidas humanas, materiales y ambientales generalizadas que superan la competencia de la comunidad afectada para sobreponerse exclusivamente a través de sus propios medios. De ahí la importancia de establecer los mecanismos de prevención y mitigación, previa identificación de las áreas susceptibles de afectación por la ocurrencia de fenómenos naturales (SEDESOL, 2004).

La vulnerabilidad se define como el grado de pérdida que un determinado elemento o conjunto de elementos que una sociedad experimenta como consecuencia de un fenómeno natural de cierta magnitud (Maskrey, 1993). La vulnerabilidad social está definida en términos de la fragilidad o debilidad para perder, total o parcialmente la vida, los bienes y los servicios de una parte de la



población o varios sectores de una sociedad (CONAPO, 2000). Así, la vulnerabilidad es directamente proporcional a la calidad de vida; los servicios como agua potable, electricidad, drenaje, ingresos económicos, educación, vivienda y alimentación (SEDESOL, 2004).

En México se ha adoptado de manera generalizada la clasificación de peligros que se basa en el tipo de agente perturbador que los genera. Se distinguen por su origen cinco tipos de riesgo: Geológicos, Hidrometeorológicos, Químicos, Sanitarios y Socio-organizativos. Para el caso del presente atlas, sólo se abordarán los fenómenos perturbadores o peligros de tipo natural, que comprenden a los geológicos y a los hidrometeorológicos.

Xochitepec representa un territorio cuyas características naturales y sociales no propician la presencia significativa de peligros de origen natural, sin embargo, los peligros identificados en el municipio son considerados en función de las eventuales medidas de prevención y mitigación que puedan tomarse para evitar un desastre.

Así, tanto los peligros geológicos e hidrometeorológicos identificados, en general dependen del sistema natural regional del que forma parte el municipio. Aunado a lo anterior, obras de infraestructura o la construcción de viviendas cercanas a un sistema perturbador de origen natural magnifican la probabilidad de que ocurra un desastre.

Peligros geológicos.

Los peligros geológicos comprenden aquellos procesos y fenómenos relacionados con los materiales de la corteza terrestre (litosfera), su dinámica y los sistemas con los que se relacionan en la superficie del planeta, tanto de origen natural como en el que interviene el ser humano (SEDESOL-UAEM, 2009).

Ubicándose nuestro país en un entorno geológico-tectónico dinámico, representado por una zona de subducción activa en su margen colindante con el Océano Pacífico, México está continuamente expuesto a peligros relacionados con actividad sísmica, vulcanismo y fallamientos tectónicos asociados, así como



MORELOS
2018 - 2024

Acuerdo número 3°-23ª SOR/AX/28-11-2018, por el que se autoriza expedir el Programa Municipal de Protección Civil de Xochitepec, Morelos 2016-2018

Consejería Jurídica del Poder Ejecutivo del Estado de Morelos.
Dirección General de Legislación.
Subdirección de Jurisprudencia.

Última Reforma: Texto original

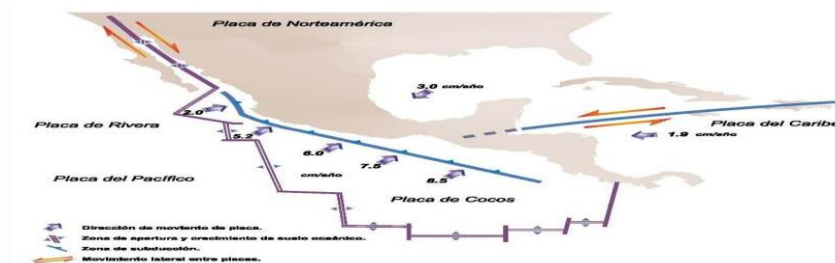
áreas propensas a tsunamis o maremotos en sus dos zonas costeras (SEDESOL-UAEM, 2009). (Figura E-1)

Como parte de la interacción de los diferentes elementos en un sistema ambiental, al combinarse los factores geológicos con los atmosféricos y gravitacionales, se genera una ecuación que da como resultado fenómenos de peligros asociados, como los deslizamientos de laderas (lentos y rápidos), lahares, flujos de lodo, inundaciones, entre otros, que se han experimentado en diversos estados del país (SEDESOL-UAEM, 2009).

En el diagrama de flujo E-1 se indican las relaciones regionales y afectaciones locales de los peligros asociados.

Por su localización continental, y dado que no se encuentra cercano a ningún cuerpo de agua de dimensiones significativas, Xochitepec no presenta riesgo alguno por tsunamis o maremotos. En lo relativo a fallas y fracturas, no se identificaron en la cartografía temática correspondiente un sistema de fallas y fracturas que afecte la dinámica geológica del municipio; de igual manera, tanto en viviendas como en infraestructuras, no han sido reportadas, ni se identificaron en trabajo de campo, fallas o fracturas de la litosfera dentro de Xochitepec. En el caso de los peligros sísmicos y volcánicos, se definió la ubicación regional de Xochitepec en relación con estos dos agentes perturbadores. Se tiene así, que los peligros a los que está expuesto el municipio de Xochitepec, Morelos, son los siguientes:

Figura E-1 - Placas tectónicas y sus correspondientes velocidades relativas promedio.

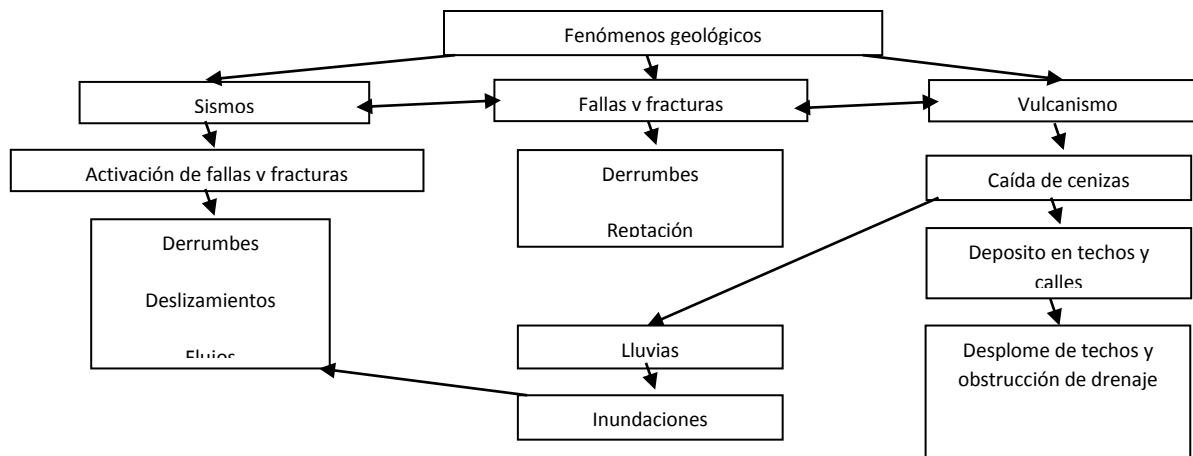


Aprobación
Publicación
Vigencia
Expidió
Periódico Oficial

2018/11/28
2019/02/13
2019/02/14
H. Ayuntamiento Constitucional de Xochitepec, Morelos
5675 Segunda Sección "Tierra y Libertad"



Diagrama E-1 – Relación entre peligros geológicos asociados.



Fuente: Elaboración propia.

Sismos. En un contexto regional. Se asocia al sistema de fallas y fracturas identificadas por INEGI y por el Servicio Geológico Mexicano.

Vulcanismo. En el contexto regional dada su cercanía con el volcán Popocatepetl y ante un posible escenario de caída de ceniza volcánica.

Derrumbes. Identificados puntualmente y relacionados en general con los cortes de carreteras.

Reptación. Zonas identificadas en las laderas de dos valles al norte del municipio.

Erosión. Identificada mediante análisis multicriterio.

Considerando los peligros identificados en Xochitepec, se describen a continuación cada uno de ellos.

E.I.1.1 Sismos, fallas y fractura.



MORELOS
2018 - 2024

Acuerdo número 3°-23ª SOR/AX/28-11-2018, por le que se autoriza expedir el Programa Municipal de Protección Civil de Xochitepec, Morelos 2016-2018

Consejería Jurídica del Poder Ejecutivo del Estado de Morelos.
Dirección General de Legislación.
Subdirección de Jurisprudencia.

Última Reforma: Texto original

En el mapa E-1.1 Sismos, fallas y fracturas, se integraron las fallas y fracturas identificadas por el INEGI (escala 1:1, 000,000) y el Servicio Geológico Mexicano (escala 1:250,000), con el objetivo de visualizar la influencia de carácter tectónico a la que está expuesta el estado de Morelos. En dicho mapa se puede identificar que la falla más cercana Xochitepec (misma que se localiza fuera del territorio de Xochitepec) es una falla con orientación Norte-Sur, al Este del municipio.

De acuerdo a las entrevistas realizadas con personal de protección civil y habitantes del municipio, no existen reportes o registros que indiquen que en Xochitepec exista un sistema de fallas activo. De igual manera, tanto el patrón de las corrientes de agua como de las elevaciones, no muestran signos de lineamientos que puedan sugerir la presencia de fracturas o fallas en el municipio, salvo un anticlinal y un sinclinal en el límite Noroeste del municipio relacionados con una litología de caliza interestratificada que mediante identificación en trabajo de campo del posible peligro que pudiera representar a los asentamientos ahí localizados, fueron valorados con un riesgo bajo.

Estrategias de prevención y mitigación por peligros geológicos.

La región geológica a la que pertenece Xochitepec, Morelos, es originada por una actividad volcánica que da como resultado el predominio de rocas de tipo basáltico y andesítico, que generan suelos estables y consistentes.

La Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres –EIRD por sus siglas-, define al riesgo como toda aquella probabilidad de experimentar consecuencias dañinas o pérdidas previstas que pueden ser muertes, pérdida de bienes y de medios de subsistencia; todo esto como un resultado de las interacciones entre las amenazas naturales o antropogénicas –causadas por la acción del hombre- y las consecuencias de vulnerabilidad.

La mitigación también consiste en una serie de medidas estructurales y no estructurales que van a limitar el impacto adverso de las amenazas naturales y tecnológicas (dado el caso), al igual que la degradación ambiental (ONU/EIRD, 2008).

Aprobación
Publicación
Vigencia
Expidió
Periódico Oficial

2018/11/28
2019/02/13
2019/02/14
H. Ayuntamiento Constitucional de Xochitepec, Morelos
5675 Segunda Sección "Tierra y Libertad"



Las medidas estructurales -que son parte de la mitigación-, son toda aquella intervención física, principalmente mediante el desarrollo de obras de ingeniería; las medidas no estructurales se componen por todas aquellas acciones de tipo legislativo, de gestión y de educación que buscan adelantarse a la presencia de un fenómeno para así disminuir los efectos del mismo; generalmente estas medidas son complemento de las anteriores.

Las características geológicas –debido a su origen- de Xochitepec, Morelos, señalan que el municipio no presenta (en un nivel muy general), graves riesgos de origen geológico, como pueden ser los deslizamientos de tierra, desgajamiento de cerros, los derrumbes de los mismos, la inestabilidad de laderas, etc.

Es importante señalar que no todo el municipio presenta las mismas características geológicas, también hay zonas con depósitos de rocas sedimentarias cuyo origen es muy antiguo; entre las que encontramos calizas y algunos depósitos marinos de areniscas y lutitas; en general, este tipo de materiales generan más inestabilidad y son menos consistentes y sólidos. Por ello es importante, independientemente de todo, establecer algunas medidas preventivas, que van a permitir evitar el impacto de las amenazas o bien, minimizar los desastres relacionados con las mismas.

Tanto la cabecera municipal como la U.H. José María Morelos y Pavón, Alpuyeca, Atlacholoaya y Chiconcuac, son localidades que están constituidas geológicamente, por un flujo de lodos y de rocas de diversas dimensiones (estos flujos reciben el nombre de lahares); ambos son de origen volcánico, y representan materiales cementados y sólidos.

Con la finalidad de reducir el peligro por riesgos geológicos, se recomiendan las siguientes medidas de tipo preventivo:

Estrategias de prevención y mitigación por peligros hidrometeorológicos.

Como se destacó en el capítulo V, los principales riesgos a mitigar son los generados por fenómenos de origen hidrometeorológico, ya que si bien no se ha registrado de manera histórica inundaciones importantes en el municipio, es



MORELOS
2018 - 2024

Acuerdo número 3°-23ª SOR/AX/28-11-2018, por el que se autoriza expedir el Programa Municipal de Protección Civil de Xochitepec, Morelos 2016-2018

Consejería Jurídica del Poder Ejecutivo del Estado de Morelos.
Dirección General de Legislación.
Subdirección de Jurisprudencia.

Última Reforma: Texto original

importante reconocer que existe un régimen pluvial y climático de carácter cálido Subhúmedo, el cual se acentúa en la época de verano, ante la llegada de los huracanes del Océano Pacífico.

META NACIONAL.

PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2012 – 2018

De conformidad con lo señalado en el propio PND, “Los objetivos describen los motivos fundamentales de la acción de gobierno, aún sin especificar los mecanismos particulares para alcanzarlos. Para cada objetivo contenido en estas secciones se definen estrategias. Las estrategias se refieren a un conjunto de acciones para lograr un determinado objetivo. Finalmente, para dar realidad operativa a las estrategias se puntualizan líneas de acción. Las líneas de acción son la expresión más concreta de cómo el Gobierno de la República se propone alcanzar las metas propuestas”.

MÉXICO EN PAZ.

La meta está dirigida a fortalecer las instituciones del Estado mexicano, formar a la ciudadanía en el respecto a los derechos humanos, la erradicación de la violencia y combatir la corrupción, así como a fortalecer la seguridad nacional, la protección civil y la prevención de desastres. Adicionalmente, señala como prioridad el combate al delito y la transformación institucional de los cuerpos de seguridad. Para tal objetivo se establecen las siguientes dos estrategias con sus respectivas líneas de acción.

Estrategia 1.6.1. Política estratégica para la prevención de desastres

Líneas de acción:

Promover y consolidar la elaboración de un Atlas Nacional de Riesgos a nivel federal, estatal y municipal, asegurando su homogeneidad.

Impulsar la Gestión Integral del Riesgo como una política integral en los tres órdenes de gobierno, con la participación de los sectores privado y social.

Fomentar la cultura de protección civil y la autoprotección.

Aprobación
Publicación
Vigencia
Expidió
Periódico Oficial

2018/11/28
2019/02/13
2019/02/14
H. Ayuntamiento Constitucional de Xochitepec, Morelos
5675 Segunda Sección “Tierra y Libertad”



MORELOS
2018 - 2024

Acuerdo número 3°-23ª SOR/AX/28-11-2018, por el que se autoriza expedir el Programa Municipal de Protección Civil de Xochitepec, Morelos 2016-2018

Consejería Jurídica del Poder Ejecutivo del Estado de Morelos.
Dirección General de Legislación.
Subdirección de Jurisprudencia.

Última Reforma: Texto original

Fortalecer los instrumentos financieros de gestión del riesgo, privilegiando la prevención y fortaleciendo la atención y reconstrucción en casos de emergencia y desastres.

Promover los estudios y mecanismos tendientes a la transferencia de riesgos.

Fomentar, desarrollar y promover Normas Oficiales Mexicanas para la consolidación del Sistema Nacional de Protección Civil.

Promover el fortalecimiento de las normas existentes en materia de asentamientos humanos en zonas de riesgo para prevenir la ocurrencia de daños tanto humanos como materiales evitables.

Estrategia 1.6.2. Gestión de emergencias y atención eficaz de desastres.

Líneas de acción:

Fortalecer la capacidad logística y de operación del Sistema Nacional de Protección Civil en la atención de emergencias y desastres naturales.

Fortalecer las capacidades de las Fuerzas Armadas para proporcionar apoyo a la población civil en casos de desastres naturales.

Coordinar los esfuerzos de los gobiernos federal, estatal y municipal en el caso de emergencias y desastres naturales (PND, pp. 112).

OBJETIVO SECTORIAL 5

Coordinar el Sistema Nacional de Protección Civil para salvaguardar a la población, sus bienes y entorno ante fenómenos perturbadores.

5.1 Fortalecer el enfoque preventivo del Sistema Nacional de Protección Civil.

5.2 Fortalecer las capacidades institucionales y la coordinación internacional del Sistema de Protección Civil.

5.3 Contribuir al desarrollo de una sociedad resiliente ante los riesgos que representan los fenómenos naturales y antropogénicos.



MORELOS
2018 - 2024

Acuerdo número 3°-23ª SOR/AX/28-11-2018, por le que se autoriza expedir el Programa Municipal de Protección Civil de Xochitepec, Morelos 2016-2018

Consejería Jurídica del Poder Ejecutivo del Estado de Morelos.
Dirección General de Legislación.
Subdirección de Jurismática.

Última Reforma: Texto original

5.4 Fortalecer los instrumentos financieros de gestión del riesgo.

5.5 Fortalecer el marco jurídico en materia de Protección Civil.

META ESTATAL.

PLAN ESTATAL DE DESARROLLO 2013-2018.

MORELOS SEGURO Y JUSTO.

EJE I.

Protección Civil.

Objetivo estratégico

1.6. Consolidar al Instituto como un permanente impulsor de la cultura de la Protección Civil.

Estrategia.

1.6.1. Promover la participación de la sociedad en los programas de Protección Civil, coordinándose con las autoridades Federales, Estatales y Municipales.

Líneas de acción.

1.6.1.1. Colaborar en la elaboración del Atlas de riesgo en cada uno de los municipios del Estado.

1.6.1.2. Implementar un Sistema de Alertamiento de Emergencias para todo el Estado.

1.6.1.3. Formar una Escuela Estatal de Protección Civil, y Centros Integrales de Capacitación y Control de Emergencias.

Estamos conscientes que para lograr mitigar los riesgos y los daños a la población que está expuesta y en riesgo de sufrir los efectos de los fenómenos Naturales y o Antropogénico, es necesario trabajar de manera coordinada y responsable con los Gobiernos Federales Estatales y Municipales involucrados en este tipo de fenómenos naturales y de esta forma poder dar una respuesta pronta y efectiva a toda la ciudadanía del municipio de Xochitepec Morelos. Por tal motivo

Aprobación
Publicación
Vigencia
Expidió
Periódico Oficial

2018/11/28
2019/02/13
2019/02/14
H. Ayuntamiento Constitucional de Xochitepec, Morelos
5675 Segunda Sección "Tierra y Libertad"



y consiente de la responsabilidad, se diseñaron las siguientes líneas estratégicas, tomando en consideración el Plan Nacional y Estatal de Protección Civil,

PLAN MUNICIPAL DE PROTECCIÓN CIVIL.

MISIÓN.

Promover, fomentar y difundir la Cultura de la Protección Civil a través de programas y proyectos en coordinación con los sectores público, social y privado, logrando con esto comunidades Resilientes; Preparadas para la atención de Emergencias con la capacidad de lograr una reconstrucción y vuelta a la Normalidad en el menor tiempo posible, Aprovechando y utilizando las herramientas tecnológicas más actuales.

DIAGNOSTICO

La atención a las consecuencias derivadas de la ocurrencia de fenómenos naturales perturbadores resulta primordial para el Gobierno Municipal y se cuenta con un modelo establecido para atender situaciones de crisis; sin embargo, se ha observado una asimetría entre las acciones preventivas y reactivas, centrando los esfuerzos en la atención de emergencias y reconstrucción de infraestructura dañada. Esta visión debe reorientarse, buscando las alternativas que aseguren el enfoque preventivo de la Protección Civil, a efecto de ir contando con mayores recursos humanos, materiales y financieros para atender los retos de reducir la vulnerabilidad ante la presencia de uno o varios agentes perturbadores.

El creciente impacto económico y social debido al incremento de fenómenos perturbadores, particularmente vinculados al cambio climático, pone al descubierto las limitaciones de las políticas públicas de la primera década del presente siglo en el país y la necesidad de evitar una posición reactiva sin carácter preventivo.

La planeación del desarrollo, de acuerdo con la Ley General de Protección Civil (LGPC), debe comenzar por analizar y tomar decisiones apoyadas en los atlas de riesgos. Estos instrumentos son el marco de referencia para la elaboración de políticas públicas preventivas que mitiguen el riesgo de desastres. Sin embargo, el Atlas de Peligros Naturales y Riesgos en el municipio de Xochitepec, Morelos, se



encuentra desactualizado y su escala de representación no permite llevar a cabo consultas sobre el nivel de riesgos existentes en una zona de interés y tampoco identificar con precisión zonas de riesgo y zonas de riesgo grave, siendo las primeras, de acuerdo con la Ley General de Protección Civil, en las que existe la probabilidad de que se produzca un daño, originado por un fenómeno perturbador y las segundas, donde además, se registra alta vulnerabilidad física o social de asentamientos humanos.

Vinculación con la sociedad y Promoción de la cultura de protección civil.

En el pasado se creía que sólo el Gobierno en sus tres niveles, era responsable único de la atención de la emergencia, quedando en muchas ocasiones limitada su capacidad de respuesta. El enfoque esencialmente reactivo del sistema priorizó la participación de las organizaciones de la sociedad civil para mejorar la planeación, los programas de respuesta a emergencias y el alertamiento en el plano comunitario.

Es importante mencionar que los primeros en atender una emergencia es el personal especializado más cercano a la población. Por lo tanto, una estrategia de eficacia operativa debería estar orientada a la formación de cuadros locales de protección civil provenientes del ámbito comunitario.

La participación social en el Sistema Municipal de Protección Civil ha sido mínima, dada la escasa promoción a la cultura de protección civil. La población vulnerable y expuesta a un peligro cuenta con poca información sobre la situación de riesgo que vive, limitando su participación en la gestión del riesgo y su capacidad de resiliencia es mínima.

Marco jurídico.

La Dirección de Protección Civil Municipal debe contar con un marco jurídico que permita a cada uno de sus integrantes tener las bases legales de actuación y los faculte para coordinar esfuerzos y recursos en beneficio de la población.

Actualmente, al momento de llevar a cabo acciones que la Ley de Protección Civil para el Estado de Morelos regula, se ha comprobado la falta de disposiciones que



den sustento a la actuación de las autoridades dentro del Sistema Municipal de Protección Civil.

Por otro lado, persisten dificultades importantes sobre la adaptación plena de las capacidades y las normas locales. Las nuevas responsabilidades que establece la Ley han creado una laguna en la legislación local actual, lo que genera nuevas dificultades. Tal es el caso del uso de suelo, asentamientos humanos en zona de riesgo, los problemas financieros como la asignación de recursos a nivel federal para fines de prevención de riesgos o la creación de instrumentos de transferencia de riesgos, los cuales pueden ser temas difíciles para el municipio.

Históricamente, en diferentes lugares del país se han establecido asentamientos humanos en zonas de riesgo por la necesidad de vivienda, ignorando los peligros a los que se exponen. A ello se suma la poca o nula planeación urbana o desatención de las autoridades en regular el asunto. Esto ha provocado que fenómenos naturales perturbadores cobren la vida de personas por derrumbes e inundaciones, principalmente. Existen algunos casos en los que las autoridades locales cuentan con la normatividad que les permita evitar los asentamientos en zona de riesgo. Sin embargo, muchas veces no es aplicada, debido a que los costos de reubicar a personas asentadas en estas zonas son muy altos, o a otras razones fuera de ordenanza.

1.6 Insuficiente adopción y uso de innovación tecnológica en materia de protección civil.

Es un hecho que la innovación tecnológica enfocada a la protección civil representa el eslabón con menor crecimiento dentro del Sistema Nacional de Protección Civil, pues carece de políticas de largo plazo e incentivos permanentes para el desarrollo y su vinculación con los programas de protección civil, que incluyan la continua revisión y adaptación de los programas, técnicas o tecnologías para responder con mayor claridad y certeza a todas las problemáticas en materia de protección civil.



MORELOS
2018 - 2024

Acuerdo número 3°-23ª SOR/AX/28-11-2018, por le que se autoriza expedir el Programa Municipal de Protección Civil de Xochitepec, Morelos 2016-2018

Consejería Jurídica del Poder Ejecutivo del Estado de Morelos.
Dirección General de Legislación.
Subdirección de Jurisprudencia.

Última Reforma: Texto original

El Atlas de Peligros y Riesgos Naturales del municipio, se deberá fortalecer como un instrumento fundamental para un mejor diseño de políticas públicas que salvaguarden la vida y el patrimonio de la población y permita priorizar acciones preventivas tendientes a reducir riesgos.

OBJETIVOS, ESTRATEGIAS Y LÍNEAS DE ACCIÓN

OBJETIVO 1.- Promoción de acciones preventivas.

Son de gran importancia las acciones preventivas que coadyuvan a la disminución del riesgo ante desastres de origen natural, fortalecidos con los conocimientos de las vulnerabilidades existentes en las comunidades. La prevención frente a los riesgos naturales existentes y los producidos por el cambio climático o la acción del hombre deben formar parte de las estrategias en materia de la Gestión Integral de Riesgos.

Estrategia 1.1 Inducir el enfoque preventivo en las actividades de los integrantes del Sistema Municipal de Protección Civil.

Líneas de Acción:

1.1.1. Promover y Consolidar al Atlas de Peligros y Riesgos Naturales del municipio como una herramienta primordial para la toma de decisiones en materia de prevención.

1.1.2. Fomentar la capacidad de resiliencia en la sociedad Xochitepequense.

OBJETIVO 2.- Fortalecer la cultura de la protección civil.

El SINAPROC es un conjunto articulado de estructuras organizacionales, métodos y políticas para reducir sistemáticamente los riesgos y proteger a la población impulsando una cultura preventiva.

Asimismo, se requiere enfocar los esquemas de capacitación y formación de los integrantes del Sistema Nacional de Protección Civil, que fortalezcan la cultura de la autoprotección y colaboren con las comunidades para disminuir los riesgos y

Aprobación
Publicación
Vigencia
Expidió
Periódico Oficial

2018/11/28
2019/02/13
2019/02/14
H. Ayuntamiento Constitucional de Xochitepec, Morelos
5675 Segunda Sección "Tierra y Libertad"



MORELOS
2018 - 2024

Acuerdo número 3°-23ª SOR/AX/28-11-2018, por le que se autoriza expedir el Programa Municipal de Protección Civil de Xochitepec, Morelos 2016-2018

Consejería Jurídica del Poder Ejecutivo del Estado de Morelos.
Dirección General de Legislación.
Subdirección de Jurismática.

Última Reforma: Texto original

resistir el impacto de los desastres, gracias a la comprensión de los fenómenos naturales y antropogénicos.

Estrategia 2.1 Impulsar campañas para el fomento de la cultura de protección civil,
Líneas de acción:

2.1.1. Participar en la coordinación de acciones de cultura preventiva, con la federación y el Estado.

2.1.2. Difundir la cultura preventiva a través de todos los medios disponibles.

OBJETIVO 3.- Prevención y Atención Eficaz de emergencias.

Como consecuencia de los fenómenos naturales perturbadores que afectan al municipio, la atención de emergencias y desastres se convierte en un elemento fundamental de protección a la población y las autoridades deben contar con protocolos definidos para cada caso.

Para atender dichas situaciones, entre las medidas urgentes a adoptar están, entre muchas otras, incrementar el equipamiento especializado de protección civil, homologar los protocolos de respuesta ante los fenómenos naturales y antrópicos y la capacitación constante del personal de Protección Civil Municipal.

Estrategia 3.1 Fortalecer el enfoque estratégico del Sistema Municipal de Protección Civil en emergencias y desastres.

Líneas de Acción:

3.1.1. Fomentar la colaboración entre autoridades estatales y municipales en la atención de emergencias y desastres.

3.1.2. Formación y Capacitación constante del personal de la Unidad Municipal de Protección Civil.

Objetivo 4.- Actualizar el Reglamento de Protección Civil Municipal que permita brindar certeza jurídica a las acciones en materia de protección civil.

Aprobación
Publicación
Vigencia
Expidió
Periódico Oficial

2018/11/28
2019/02/13
2019/02/14
H. Ayuntamiento Constitucional de Xochitepec, Morelos
5675 Segunda Sección "Tierra y Libertad"



El Reglamento debe contar con un marco jurídico que permita desarrollar las actividades de protección civil que permitan llevar a cabo acciones eficientes evitando duplicidad de actuaciones o un trabajo descoordinado, además de vacíos jurídicos para los servidores públicos.

Estrategia 4.1. Mantener actualizado el Reglamento de Protección Civil Municipal, homologando los criterios establecidos en la Normativa establecida tanto Federal como Estatal.

Línea de Acción:

4.1.1. Dar puntual seguimiento al desarrollo de la Normativa, aplicando los criterios establecidos, con la finalidad de evitar vacíos jurídicos que limiten la actuación y aplicación de procedimientos en materia de Protección Civil.

Objetivo 5.- Actualización del Atlas de Peligros y Riesgos Naturales del municipio. Es necesario contar con las herramientas necesarias de consulta de identificación de riesgos y de zonas vulnerables para la aplicación de estrategias de prevención, con la finalidad de evitar riesgos mayores a las comunidades.

Estrategia 5.1 Mantener actualizado el Atlas de Peligros y Riesgos Naturales del municipio para convertirlo en una herramienta útil para el desarrollo y el ordenamiento del territorio municipal, de acuerdo a los lineamientos que marca la Autoridad competente.

Línea de acción:

5.1.1. Supervisar el desarrollo y actualización del Atlas de Peligros y Riesgos Naturales del municipio, bajo criterios homogéneos integrándolos al Atlas Estatal y Nacional.

OBJETIVO	INDICADORES
1. Fomentar la acción preventiva.	1.1. Consolidación del Atlas de Peligros y Riesgos Naturales del municipio como un eje rector para la determinación de los asentamientos humanos en el municipio. 1.2. Porcentaje de comunidades socialmente



MORELOS
2018 - 2024

Acuerdo número 3°-23ª SOR/AX/28-11-2018, por le que se autoriza expedir el Programa Municipal de Protección Civil de Xochitepec, Morelos 2016-2018

Consejería Jurídica del Poder Ejecutivo del Estado de Morelos.
Dirección General de Legislación.
Subdirección de Jurismática.

Última Reforma: Texto original

	responsables ante la ocurrencia de un fenómeno perturbador, en condiciones de retornar a la normalidad en el menor tiempo posible.
2. Fortalecer la cultura de la protección civil.	2.1 Porcentaje de población beneficiada (esencialmente con medidas de promoción, como campañas, talleres, posters informativos, pláticas, entre otros) de la cultura de protección civil.
3. Prevención y Atención Eficaz de emergencias.	3.1 Porcentaje de empresas asentadas en el municipio socialmente responsables con lo que establece el marco jurídico en materia de Protección Civil y 3.2. Capacitación constante del personal de la Unidad Municipal de Protección Civil.
4. Actualización del Reglamento de Protección Civil.	4.1. Criterios establecidos para la elaboración del Reglamento de Protección Civil del municipio de Xochitepec, Morelos.
5. Actualización del Atlas de Peligros y Riesgos Naturales del municipio.	5.1. Cumplimiento del marco jurídico y de lo establecido por la autoridad competente.

FICHA DE INDICADOR

Elemento	Características
Objetivo	Objetivo 1. Fomentar la acción preventiva.
Indicador 1.1.	Consolidación del Atlas de Peligros y Riesgos Naturales del municipio como un eje rector para la determinación de los asentamientos humanos en zonas de alto riesgo en el municipio.
Descripción general	Determinación de las zonas geográficas en el municipio, así como de las que incluyen medidas de seguridad para asentamientos humanos ya establecidos en zonas de alto riesgo.

Aprobación
Publicación
Vigencia
Expidió
Periódico Oficial

2018/11/28
2019/02/13
2019/02/14
H. Ayuntamiento Constitucional de Xochitepec, Morelos
5675 Segunda Sección "Tierra y Libertad"



MORELOS
2018 - 2024

Acuerdo número 3°-23ª SOR/AX/28-11-2018, por le que se autoriza expedir el Programa Municipal de Protección Civil de Xochitepec, Morelos 2016-2018

Consejería Jurídica del Poder Ejecutivo del Estado de Morelos.
Dirección General de Legislación.
Subdirección de Jurismática.

Última Reforma: Texto original

Fórmula	Porcentaje de comunidades del municipio que incluyen medidas de seguridad para asentamientos humanos ya establecidos en Zonas de Alto Riesgo. (1 Cabecera Municipal, 14 Ayudantías, 13 colonias, 1 Pueblo histórico y 5 fraccionamientos).
Unidad de medida	Porcentaje.
Observaciones	<p>La Ley General de Protección Civil establece que en el caso de los asentamientos humanos ya establecidos en Zonas de Alto Riesgo, las autoridades deben determinar acciones para mitigar el riesgo, al mismo tiempo que deben poner en marcha las medidas de seguridad adecuadas para el caso de un riesgo inminente (artículos 75 y 87).</p> <p>Entre las medidas de seguridad se encuentran: las acciones preventivas para la movilización precautoria de la población y su instalación y atención en refugios temporales, identificación y delimitación de lugares o zonas de riesgo, control de rutas de evacuación y acceso a las zonas afectadas, coordinación de los servicios asistenciales, aislamiento temporal, entre otros.</p> <p>Las medidas de seguridad reducen la vulnerabilidad de las personas en riesgos previsibles como deslaves, inundaciones, sismos, entre otros.</p>
Periodicidad	Semestral.
Comportamiento esperado del indicador (ascendente o descendente)	Ascendente.
Fuente	Informe de la Dirección de Protección Civil, Bomberos y ERUM

Aprobación
Publicación
Vigencia
Expidió
Periódico Oficial

2018/11/28
2019/02/13
2019/02/14
H. Ayuntamiento Constitucional de Xochitepec, Morelos
5675 Segunda Sección "Tierra y Libertad"



MORELOS
2018 - 2024

Acuerdo número 3°-23ª SOR/AX/28-11-2018, por el que se autoriza expedir el Programa Municipal de Protección Civil de Xochitepec, Morelos 2016-2018

Consejería Jurídica del Poder Ejecutivo del Estado de Morelos.
Dirección General de Legislación.
Subdirección de Jurisprudencia.

Última Reforma: Texto original

	Municipal.
Referencias adicionales	Dirección de Protección Civil, Secretaría Municipal.
Línea base 2016	Meta 2018
0.6%	80.0%
FICHA DE INDICADOR	
Elemento	Características
Objetivo	Objetivo 1. Fomentar la acción preventiva.
Indicador 1.2:	Porcentaje de comunidades socialmente responsables ante la ocurrencia de un fenómeno perturbador, en condiciones de retornar a la normalidad en el menor tiempo posible.
Descripción general	Se realizarán sesiones informativas y de trabajo dirigidas a las áreas encargadas de la planeación, la administración de recursos humanos y materiales y la toma de decisiones de la administración pública municipal, para sensibilizar, diseñar o mejorar los planes de continuidad de operaciones del municipio. El indicador mostrará qué porcentaje del total programado se habrá atendido anualmente.
Fórmula	(Número de sesiones informativas y de trabajo para la adopción y/o elaboración de planes de continuidad de operaciones realizadas.
Unidad de medida	Porcentaje.

Aprobación

Publicación

Vigencia

Expidió

Periódico Oficial

2018/11/28

2019/02/13

2019/02/14

H. Ayuntamiento Constitucional de Xochitepec, Morelos

5675 Segunda Sección "Tierra y Libertad"



MORELOS
2018 - 2024

Acuerdo número 3°-23ª SOR/AX/28-11-2018, por el que se autoriza expedir el Programa Municipal de Protección Civil de Xochitepec, Morelos 2016-2018

Consejería Jurídica del Poder Ejecutivo del Estado de Morelos.
Dirección General de Legislación.
Subdirección de Jurisprudencia.
Última Reforma: Texto original

Observaciones	La continuidad de operaciones es un conjunto de procedimientos para seguir operando en caso de desastre y constituye una herramienta para lograr el objetivo central de la protección civil. Las sesiones informativas y de trabajo permitirán agilizar los procesos de elaboración y diagnóstico de estos planes.
Periodicidad	Semestral.
Comportamiento esperado del indicador (ascendente o descendente)	Ascendente.
Fuente	Registro de las sesiones Ordinarias, extraordinarias, informativas y de trabajo del Consejo Municipal de Protección Civil, contenidas en el archivo de la Dirección de Protección Civil, Bomberos y ERUM del municipio de Xochitepec, Morelos.
Referencias adicionales	Dirección de Protección Civil, Bomberos y ERUM Municipal, Secretaría Municipal.
Línea base 2016	Meta 2018
0%	20% (acumulado de 2016 a 2018)
FICHA DE INDICADOR	
Elemento	Características

Aprobación	2018/11/28
Publicación	2019/02/13
Vigencia	2019/02/14
Expidió	H. Ayuntamiento Constitucional de Xochitepec, Morelos
Periódico Oficial	5675 Segunda Sección "Tierra y Libertad"



MORELOS
2018 - 2024

Acuerdo número 3°-23ª SOR/AX/28-11-2018, por le que se autoriza expedir el Programa Municipal de Protección Civil de Xochitepec, Morelos 2016-2018

Consejería Jurídica del Poder Ejecutivo del Estado de Morelos.
Dirección General de Legislación.
Subdirección de Jurismática.

Última Reforma: Texto original

Objetivo	Objetivo 2. Fortalecer la cultura de la protección civil.
Indicador 2.1:	Porcentaje de población beneficiada (esencialmente con medidas de promoción, como campañas, talleres, posters informativos, pláticas, entre otros) de la cultura de protección civil.
Descripción general	Elaboración de programa de capacitaciones, talleres y platicas dirigidos a las Dependencias Municipales, Instituciones Educativas, autoridades auxiliares, sociedades de colonos y público en general con la finalidad de crear una cultura de prevención.
Fórmula	$\left(\frac{\text{Población expuesta a fenómenos perturbadores beneficiada}}{\text{Población total expuesta a un fenómeno perturbador}} \right) * 100$
Unidad de medida	Porcentaje.
Observaciones	<p>El indicador contribuye a la medición del resultado estratégico de instrumentar campañas para el fomento de la cultura de protección civil y en general a toda la vertiente de actividades y medidas de gestión de riesgo no estructurales como la capacitación, la información, las publicaciones, entre otros.</p> <p>Es importante considerar que la población beneficiada no reduce su exposición a un fenómeno al recibir los beneficios de los talleres, sino que estará mejor preparada para enfrentar eventuales emergencias.</p> <p>Población beneficiada es aquella que recibe información relacionada sobre cultura de protección civil.</p>

Aprobación
Publicación
Vigencia
Expidió
Periódico Oficial

2018/11/28
2019/02/13
2019/02/14
H. Ayuntamiento Constitucional de Xochitepec, Morelos
5675 Segunda Sección "Tierra y Libertad"



MORELOS
2018 - 2024

Acuerdo número 3°-23ª SOR/AX/28-11-2018, por el que se autoriza expedir el Programa Municipal de Protección Civil de Xochitepec, Morelos 2016-2018

Consejería Jurídica del Poder Ejecutivo del Estado de Morelos.
Dirección General de Legislación.
Subdirección de Jurismática.

Última Reforma: Texto original

Periodicidad	Anual.
Comportamiento esperado del indicador (ascendente o descendente)	Ascendente.
Fuente	Informe de la Dirección de Protección Civil, Bomberos y ERUM Municipal.
Referencias adicionales	Dirección de Protección Civil, Bomberos y ERUM Municipal, Secretaría Municipal.
Línea base 2016	Meta 2018
1.6%	25% (acumulado de 2016 a 2018)
FICHA DE INDICADOR	
Elemento	Características
Objetivo	Objetivo 3. Prevención y Atención eficaz de emergencias.
Indicador 3.1.	Porcentaje de empresas asentadas en el municipio socialmente responsables con lo que establece el marco jurídico en materia de Protección Civil.
Descripción general	Promoción a través de campañas de regularización y cumplimiento de la Ley y Reglamentos de Protección Civil, con la finalidad de verificar se cuenten con los elementos necesarios,
Fórmula	(Número total de empresas asentadas en el municipio de Xochitepec, Morelos que cumplen con lo señalado en la Normatividad aplicable en materia de Protección Civil.
Unidad de medida	Porcentaje.
Observaciones	El censo de empresas socialmente responsables establecidas dentro de la circunscripción territorial del municipio de Xochitepec, Morelos, Esto nos permite diseñar protocolos de actuación en caso de una emergencia y en la que podamos contar con sus recursos materiales y humanos para la vuelta a la normalidad en un tiempo relativamente corto, fortaleciendo a la sociedad y formando comunidades resilientes.
Periodicidad	Anual.

Aprobación
Publicación
Vigencia
Expidió
Periódico Oficial

2018/11/28
2019/02/13
2019/02/14
H. Ayuntamiento Constitucional de Xochitepec, Morelos
5675 Segunda Sección "Tierra y Libertad"



MORELOS
2018 - 2024

Acuerdo número 3°-23ª SOR/AX/28-11-2018, por el que se autoriza expedir el Programa Municipal de Protección Civil de Xochitepec, Morelos 2016-2018

Consejería Jurídica del Poder Ejecutivo del Estado de Morelos.
Dirección General de Legislación.
Subdirección de Jurisprudencia.

Última Reforma: Texto original

Comportamiento esperado del indicador (ascendente o descendente)	Ascendente.
Fuente	Dirección de Protección Civil, Bomberos y ERUM Municipal.
Referencias adicionales	Dirección de Protección Civil, Bomberos y ERUM Municipal.
Línea base 2016	Meta 2018
0%	50%

FICHA DE INDICADOR	
Elemento	Características
Objetivo	Objetivo 3. Prevención y Atención eficaz de emergencias.
Indicador 3.2:	Capacitación constante del personal de la Unidad Municipal de Protección Civil.
Descripción general	Porcentaje de Cursos y talleres recibidos por el personal de la Dirección de Protección Civil, Bomberos y ERUM Municipal.
Fórmula	(Porcentaje de personal que recibió cursos y talleres específicos para la atención de emergencias ocasionados por fenómenos perturbadores en el municipio). Formación constante del personal.
Unidad de medida	Porcentaje.
Observaciones	Se procura estar en constante formación y capacitación con la finalidad de contar con los elementos necesarios para la toma de decisiones en caso de tener emergencias ocasionadas por fenómenos perturbadores, tomando como base la Gestión Integral del Riesgo,
Periodicidad	Anual.
Comportamiento esperado del indicador (ascendente o descendente)	Ascendente.
Fuente	Informe de la Dirección de Protección Civil, Bomberos y ERUM Municipal.
Referencias adicionales	Dirección de Protección Civil, Bomberos y ERUM Municipal, Secretaría Municipal.
Línea base 2016	Meta 2018

Aprobación
Publicación
Vigencia
Expidió
Periódico Oficial

2018/11/28
2019/02/13
2019/02/14
H. Ayuntamiento Constitucional de Xochitepec, Morelos
5675 Segunda Sección "Tierra y Libertad"



MORELOS
2018 - 2024

Acuerdo número 3°-23ª SOR/AX/28-11-2018, por el que se autoriza expedir el Programa Municipal de Protección Civil de Xochitepec, Morelos 2016-2018

Consejería Jurídica del Poder Ejecutivo del Estado de Morelos.
Dirección General de Legislación.
Subdirección de Jurisprudencia.

Última Reforma: Texto original

25%	80%
-----	-----

FICHA DE INDICADOR	
Elemento	Características
Objetivo	Objetivo 4. Actualizar el Reglamento de Protección Civil Municipal que permita brindar certeza jurídica a las acciones en materia de protección civil.
Indicador 4.1:	Mantener actualizado el Reglamento de Protección Civil Municipal, homologando los criterios establecidos en la Normativa establecida tanto Federal como Estatal.
Descripción general	El indicador ofrece información porcentual sobre los avances en el proceso de homologación normativa de protección civil tomando como base el marco nacional y Estatal.
Fórmula	Áreas de la Administración Municipal que participan en el desarrollo del Reglamento de Protección Civil para el municipio de Xochitepec, Morelos/ 3 x 100
Unidad de medida	Porcentaje.
Observaciones	La Ley General de Protección Civil establece en su artículo octavo transitorio que las entidades deben ajustar sus leyes a sus principios y directrices.
Periodicidad	Anual.
Comportamiento esperado del indicador (ascendente o descendente)	Ascendente.
Fuente	Dirección de Protección Civil, Bomberos y ERUM Municipal.
Referencias adicionales	Secretaría Municipal; Consejería Jurídica Municipal y Dirección de Protección Civil, Bomberos y ERUM Municipal.
Línea base 2016	Meta 2018
25%	100% (acumulado de 2016 a 2018)

FICHA DE INDICADOR	
Elemento	Características
Objetivo	Objetivo 5. Actualización del Atlas de Peligros y Riesgos Naturales

Aprobación
Publicación
Vigencia
Expidió
Periódico Oficial

2018/11/28
2019/02/13
2019/02/14
H. Ayuntamiento Constitucional de Xochitepec, Morelos
5675 Segunda Sección "Tierra y Libertad"



MORELOS
2018 - 2024

Acuerdo número 3°-23ª SOR/AX/28-11-2018, por le que se autoriza expedir el Programa Municipal de Protección Civil de Xochitepec, Morelos 2016-2018

Consejería Jurídica del Poder Ejecutivo del Estado de Morelos.
Dirección General de Legislación.
Subdirección de Jurisprudencia.

Última Reforma: Texto original

	del municipio.
Indicador 5.1:	Mantener actualizado el Atlas de Peligros y Riesgos Naturales del municipio para convertirlo en una herramienta útil para el desarrollo y el ordenamiento del territorio municipal. Acorde a los lineamientos que marca la Autoridad competente.
Descripción general	El indicador mostrará el porcentaje que ha alcanzado, de acuerdo con los criterios definidos por la Autoridad competente.
Fórmula	$(\text{Porcentaje de cumplimiento de lineamientos de 60}) \times 100$
Unidad de medida	Porcentaje.
Observaciones	Los atlas deberán tener una calificación mayor a 60 puntos, de acuerdo al criterio de revisión y evaluación definidos por el CENAPRED. Este criterio se basa en una ficha de evaluación que incluye los siguientes factores a evaluar: metodología, análisis, cobertura, calibración, formato, resolución, sistema de integración, homologación y actualización. El presente indicador señala que la calificación a obtener debe ser mayor a 60 puntos.
Periodicidad	Anual.
Comportamiento esperado del indicador (ascendente o descendente)	Ascendente.
Fuente	Dirección de Protección Civil, Bomberos y ERUM Municipal.
Referencias adicionales	COPLADEMUN, Secretaría Municipal..
Línea base 2016	Meta 2018
0%	100% (acumulado de 2016 a 2018)

Cervantes-Zamora Y., Cornejo-Olguín S. L., Lucero-Márquez R., Espinosa-Rodríguez J. M., Miranda-Viquez E. y Pineda Velásquez A. (a). (1990). "Clasificación de Regiones Naturales de México", IV. 10. 2. Atlas Nacional de México. Vol. II. Escala 1: 4000000.

Cervantes-Zamora, Y., Cornejo-Olguín, S. L., Lucero-Márquez, R., Espinoza-Rodríguez, J. M., Miranda-Viquez, E. y Pineda-Velázquez, A. (b). (1990). "Provincias Fisiográficas de México". Extraído de Clasificación de Regiones Naturales de México II, IV.10.2. Atlas Nacional de México. Vol. II. Escala 1:4000000. Instituto de Geografía, UNAM. México. (b).

Comisión Estatal del Agua y Medio Ambiente (CEAMA). (2007). Sistema estatal de áreas naturales protegidas. Consulta en línea. http://www.ceamamorelos.gob.mx/secciones/ambiente/a_nat_protegidas/aprotegidas/Paginas/Montenegro/Man_caractAbioticas.htm

Aprobación
Publicación
Vigencia
Expidió
Periódico Oficial

2018/11/28
2019/02/13
2019/02/14
H. Ayuntamiento Constitucional de Xochitepec, Morelos
5675 Segunda Sección "Tierra y Libertad"



MORELOS
2018 - 2024

Acuerdo número 3°-23ª SOR/AX/28-11-2018, por el que se autoriza expedir el Programa Municipal de Protección Civil de Xochitepec, Morelos 2016-2018

Consejería Jurídica del Poder Ejecutivo del Estado de Morelos.
Dirección General de Legislación.
Subdirección de Jurisprudencia.

Última Reforma: Texto original

Comisión Nacional para el Conocimiento y Uso de la Biodiversidad (CONABIO). (1997). "Provincias biogeográficas de México". Escala 1:4000000. México.

Consejo de Recursos Mineros. Septiembre 2000. Monografía Geológico-Minera del Estado de Morelos. México: Consejo de Recursos Minerales.

Consejo Nacional de Población y Vivienda, La Población de los Municipios de México 1950-1990. Ed. UNO, Servicios Gráficos, México, Nov., 1994. Consejo Nacional de Población (1990). Sistema automatizado de información sobre la marginación en México. México.

Fernández, J. (1993) "México". Geografía universal. Barcelona. Vol. 8. Editorial 92 S.A.

García, E., 1981. Modificaciones al sistema de clasificación climática de Koppen para adaptarlo a las condiciones de la República Mexicana. Tercera edición. México: Instituto de Geografía, Universidad Nacional Autónoma de México. 14-21, 245-250 pp.

García, E. – Comisión Nacional para el Conocimiento y Uso de la Biodiversidad (CONABIO), (1998). "Climas" (clasificación de Koppen, modificado por García). Escala 1:1000000. México.

Holt Bóter, E. (1962). Evolución de las localidades en el Estado de Morelos según los censos de población (1910-1950). México. UNAM. Tesis de Maestría en Geografía.

Instituto Nacional de Ecología-SEMARNAT. (2006). Información cartográfica digital. Dirección General de Investigación de Ordenamiento Ecológico y Conservación de los Ecosistemas.

Instituto Nacional de Estadística Geografía e Informática. Guías para la interpretación de cartografía; Edafología. (1989). México, Aguascalientes.

Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática, Censo General de Población y Vivienda 1970.

Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática, Censo General de Población y Vivienda 1980.

Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática, Censo General de Población y Vivienda 1990. México 1993.

Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática, Censo de Población y Vivienda 1995. México 1996.

Aprobación
Publicación
Vigencia
Expidió
Periódico Oficial

2018/11/28
2019/02/13
2019/02/14
H. Ayuntamiento Constitucional de Xochitepec, Morelos
5675 Segunda Sección "Tierra y Libertad"



MORELOS
2018 - 2024

Acuerdo número 3°-23ª SOR/AX/28-11-2018, por le que se autoriza expedir el Programa Municipal de Protección Civil de Xochitepec, Morelos 2016-2018

Consejería Jurídica del Poder Ejecutivo del Estado de Morelos.
Dirección General de Legislación.
Subdirección de Jurisprudencia.

Última Reforma: Texto original

Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática, Gobierno del Estado de Morelos, Anuario Estadístico del Estado de Morelos año 2000, Cuernavaca, Mor., 2000.

Instituto Nacional de Estadística Geografía e Informática. VI, VII, VIII, IX y XI Censos de Población y Vivienda. Aguascalientes, México.

——— (1996). Cuaderno de información oportuna. Aguascalientes, México.

——— (1990). Morelos. Resultados Definitivos. VII Censo Agrícola y Ganadero 1990. Aguascalientes, México.

——— (1994). Anuario estadístico del estado de Morelos. Aguascalientes, México, 1990-1994.

——— (1994). Síntesis Geográfica del estado de Morelos. Aguascalientes, México, 1994.

Instituto Nacional para el Federalismo y Desarrollo Municipal-Secretaría de Gobernación. 2005 Enciclopedia de los municipios.
http://www.inafed.gob.mx/wb2/ELOCAL/ELOC_Enciclopedia

Lugo Hubp, José. (1989). Diccionario geomorfológico. Universidad Nacional Autónoma de México-Instituto de Geografía. México, D.F.

Marín-C, S y Torres- Ruata, C. (1990), "Hidrogeología". IV. 6. 3. Atlas Nacional de México. Vol. II Escala 1: 4000000. Instituto de Geografía, UNAM, México.

Morales Ibarra, Marcel. (1994). Morelos agrario. Las circunstancias de una alternativa. México. Plaza y Valdez Editores.

Ordóñez, M.J. y O. Flores, 1995. Áreas naturales protegidas. PRONATURA, A.C. México, D.F. 43 pp.

Rzedowski, J. (1990). "Vegetación Potencial". IV.8.2. Atlas Nacional de México. Vol. II. Escala 1:4000000. Instituto de Geografía, UNAM. México.

Secretaría de Gobernación, Centro Nacional de Estudios Municipales, Gobierno del Estado de Morelos, Los Municipios de Morelos, en Enciclopedia de los Municipios de México. Cuernavaca, Mor. 1988.

Secretaría de Gobernación, Centro Nacional de Desarrollo Municipal, Sistema Nacional de Información Municipal, mayo de 2001, México, D.F.

Secretaría de Desarrollo Social-Instituto Nacional de Ecología. 1995. Ordenamiento Ecológico General del Territorio Nacional. México.

Aprobación
Publicación
Vigencia
Expidió
Periódico Oficial

2018/11/28
2019/02/13
2019/02/14
H. Ayuntamiento Constitucional de Xochitepec, Morelos
5675 Segunda Sección "Tierra y Libertad"



MORELOS
2018 - 2024

Acuerdo número 3°-23ª SOR/AX/28-11-2018, por el que se autoriza expedir el Programa Municipal de Protección Civil de Xochitepec, Morelos 2016-2018

Consejería Jurídica del Poder Ejecutivo del Estado de Morelos.
Dirección General de Legislación.
Subdirección de Jurismática.

Última Reforma: Texto original

Secretaría de Programación y Presupuesto (SSP). 1981. Síntesis Geográfica de Morelos. México: Coordinación General de los Servicios Nacionales de Estadística, Geografía e Informática.

Servicio Geológico Mexicano. 2005. Panorama Minero del Estado de Morelos. México: Secretaría de Economía.

Universidad Autónoma Metropolitana (UAM)-Universidad Autónoma del Estado de Morelos (UAEM). (1990). Programa Integral de Manejo para el Área de Protección de Flora y Fauna Silvestre y Acuática "Corredor Biológico Chichinautzin", estado de Morelos, México.

Glosario de conceptos y nociones para la Prevención de Desastres

ADAPTABILIDAD. Capacidad o habilidad de un individuo o grupo social de ajustarse a cambios en su ambiente externo, natural y construido, con fines de supervivencia y sostenibilidad.

ALERTA (TEMPRANA). Situación que se declara, a través de instituciones, organizaciones e individuos responsables y previamente identificados, que permite la provisión de información adecuada, precisa y efectiva previa a la manifestación de un fenómeno peligroso, con el fin de que los organismos operativos de emergencia activen procedimientos de acción preestablecidos y la población tome precauciones específicas. Además de informar a la población acerca del peligro, los estados de alerta se declaran con el propósito de que la población y las instituciones adopten una acción específica ante la situación que se presenta.

AMENAZA. Peligro latente que representa la probable manifestación de un fenómeno físico de origen natural, socio-natural o antropogénico, que se anticipa puede producir efectos adversos en las personas, la producción, la infraestructura y los bienes y servicios. Es un factor de riesgo físico externo a un elemento o grupo de elementos sociales expuestos, que se expresa como la probabilidad de que un fenómeno se presente con una cierta intensidad, en un sitio específico y dentro de un período de tiempo definido.

Aprobación
Publicación
Vigencia
Expidió
Periódico Oficial

2018/11/28
2019/02/13
2019/02/14
H. Ayuntamiento Constitucional de Xochitepec, Morelos
5675 Segunda Sección "Tierra y Libertad"



AMENAZA NATURAL. Peligro latente asociado con la posible manifestación de un fenómeno de origen natural -por ejemplo, un terremoto, una erupción volcánica, un tsunami o un huracán- cuya génesis se encuentra en los procesos naturales de transformación y modificación de la Tierra y el ambiente. Suelen clasificarse, de acuerdo con sus orígenes, en terrestres o atmosféricos, permitiendo identificar entre otras, amenazas geológicas, geomorfológicas, climatológicas, hidrometeorológicas, oceánicas y bióticas.

AMENAZA SOCIO-NATURAL. Peligro latente asociado con la probable ocurrencia de fenómenos físicos cuya existencia, intensidad o recurrencia se relaciona con procesos de degradación ambiental o de intervención humana en los ecosistemas naturales. Ejemplos de éstos pueden encontrarse en inundaciones y deslizamientos resultantes de, o incrementados o influenciados en su intensidad, por procesos de deforestación y degradación o deterioro de cuencas; erosión costera por la destrucción de manglares; inundaciones urbanas por falta de adecuados sistemas de drenaje de aguas pluviales. Las amenazas socio-naturales se crean en la intersección de la naturaleza con la acción humana y representan un proceso de conversión de recursos en amenazas. Los cambios en el ambiente y las nuevas amenazas que se generarán con el Cambio Climático Global son el ejemplo más extremo de la noción de amenaza socio-natural. Muchos fenómenos que asumen las características de amenazas socio-naturales ocurren también por procesos de la naturaleza. En este último caso, entonces, se constituyen como amenaza natural.

AMENAZA ANTROPOGÉNICA O ANTRÓPICA. Peligro latente generado por la actividad humana en la producción, distribución, transporte, consumo de bienes y servicios y la construcción y uso de infraestructura y edificios. Comprende una gama amplia de peligros como lo son las distintas formas de contaminación de aguas, aire y suelos, los incendios, las explosiones, los derrames de sustancias tóxicas, los accidentes en los sistemas de transporte, la ruptura de presas de retención de agua, etc.

AMENAZAS CONCATENADAS o COMPLEJAS. Hacen referencia a la probable ocurrencia en serie o secuencia de dos o más fenómenos físicos peligrosos donde



uno desencadena el otro y así sucesivamente. Un ejemplo se encuentra en la forma en que un sismo puede causar la ruptura de presas y diques, generando inundaciones que rompen ductos para la transportación de productos volátiles o contaminantes con repercusiones directas en los seres humanos u otras especies de fauna o flora.

ANÁLISIS DE RIESGO. En su forma más simple, es el postulado de que el riesgo resulta de relacionar la amenaza y la vulnerabilidad de los elementos expuestos, con el fin de determinar los posibles efectos y consecuencias sociales, económicas y ambientales asociadas a uno o varios fenómenos peligrosos en un territorio y con referencia a grupos o unidades sociales y económicas particulares. Cambios en uno o más de estos parámetros modifican el riesgo en sí mismo; es decir, el total de pérdidas esperadas y las consecuencias en un área determinada. Análisis de amenazas y de vulnerabilidades componen facetas del análisis de riesgo y deben estar articulados con este propósito y no comprender actividades separadas e independientes. Un análisis de vulnerabilidad es imposible sin un análisis de amenazas, y viceversa.

ANTRÓPICO o ANTROPOGÉNICO. De origen humano o de las actividades del hombre, incluidas las tecnológicas.

BIENES Y SERVICIOS. Son aquellas cosas tangibles e intangibles, de valor económico, que reportan beneficio a quienes las poseen o usufructúan y que permiten la vida individual y en comunidad. Serán bienes cuando sean susceptibles de apropiación, sea privada o pública, y servicios cuando su utilidad radica exclusivamente en su consumo.

CAPACIDAD. Combinación de todos los atributos y recursos de la comunidad u organización que pueden dirigirse positivamente hacia la gestión del riesgo.

CONTÍNUO (O PROCESO) DE RIESGO. Expresión de la naturaleza dinámica y cambiante del riesgo a lo largo del tiempo, en circunscripciones territoriales y sociales determinadas. Admite distintas fases o etapas del riesgo, incluyendo: el riesgo como producto de los procesos normales de cambio, desarrollo y evolución



de la sociedad; del impacto de las crisis económicas y estructurales y de los cambios rápidos en las condiciones territoriales y tecnológicas de la producción; el riesgo como resultado de la transformación rápida de los escenarios de riesgo existentes, a raíz del impacto de un fenómeno físico externo la cual se expresa en condiciones de agudizada inseguridad alimenticia, de albergue, de salud y nutrición, de seguridad pública y privada, de acceso a agua potable, etc. La Gestión del Riesgo opera en el contexto de este proceso o continuo del riesgo, a veces buscando reducirlo y en otros momentos preverlo, manejarlo o evitar su construcción. Distintas formas de intervención corresponden grosso modo a las fases del llamado ciclo de los desastres: la prevención, la mitigación, los preparativos, la respuesta humanitaria, la rehabilitación y la reconstrucción.

DEGRADACIÓN (DETERIORO) AMBIENTAL. Procesos inducidos por acciones y actividades humanas que dañan la base de recursos naturales o que afectan de manera adversa procesos naturales y ecosistemas, reduciendo su calidad y productividad. Los efectos potenciales son variados e incluyen la transformación de recursos en amenazas de tipo socio-natural. La degradación ambiental puede ser la causa de una pérdida de resiliencia de los ecosistemas y del ambiente, la cual las hace más propensos a sufrir impactos y transformaciones con la ocurrencia de un fenómeno físico peligroso. La pérdida de resiliencia puede generar nuevas amenazas de tipo socio-natural.

DESARROLLO SOSTENIBLE. Proceso de transformaciones naturales, económico-sociales, culturales e institucionales, que tienen por objeto un aumento acumulativo y duradero en la cantidad y calidad de bienes, servicios y recursos, unidos a cambios sociales tendientes a mejorar de forma equitativa la seguridad y la calidad de la vida humana, sin deteriorar el ambiente natural ni comprometer las bases de un desarrollo similar para las futuras generaciones.

DESASTRE. Situación o proceso social que se desencadena como resultado de la manifestación de un fenómeno de origen natural, socio-natural o antrópico que, al encontrar condiciones propicias de vulnerabilidad en una población y en su estructura productiva e infraestructura, causa alteraciones intensas, graves y extendidas en las condiciones normales de funcionamiento del país, región, zona,



o comunidad afectada, las cuales no pueden ser enfrentadas o resueltas de manera autónoma utilizando los recursos disponibles a la unidad social directamente afectada. Estas alteraciones están representadas de forma diversa y diferenciada, entre otras cosas, por la pérdida de vida y salud de la población; la destrucción, pérdida o inutilización total o parcial de bienes de la colectividad y de los individuos, así como por daños severos en el ambiente, requiriendo de una respuesta inmediata de las autoridades y de la población para atender a los afectados y restablecer umbrales aceptables de bienestar y oportunidades de vida. **EFFECTOS o IMPACTOS (ECONÓMICOS Y SOCIALES) DIRECTOS.** Aquellos que mantienen relación de causalidad directa e inmediata con la ocurrencia de un fenómeno físico, representados usualmente por el impacto en la infraestructura, sistemas productivos, bienes y acervos, servicios y ambiente, o por el impacto inmediato en las actividades sociales y económicas.

EFFECTOS o IMPACTOS (ECONOMICOS Y SOCIALES) INDIRECTOS. Aquellos que mantienen relación de causalidad con los efectos directos, representados usualmente por impactos concatenados sobre las actividades económicas y sociales o sobre el ambiente. Normalmente los impactos indirectos cuantificados son los que tienen efectos adversos en términos sociales y económicos, por ejemplo, pérdidas de oportunidades productivas, de ingresos futuros, aumentos en los niveles de pobreza, aumentos en costos de transporte debido a la pérdida de caminos y puentes, etc. Sin embargo, también habrá casos de impactos positivos desde la perspectiva de individuos y empresas privadas que pueden beneficiarse de los impactos negativos en otros.

ELEMENTOS EXPUESTOS. Es el contexto social y material representado por las personas y por los recursos, producción, infraestructura, bienes y servicios, que pueden ser afectados directamente por un fenómeno físico.

EMERGENCIA. Estado directamente relacionado con la ocurrencia de un fenómeno físico peligroso o por la inminencia del mismo, que requiere de una reacción inmediata y exige la atención de las instituciones del Estado, los medios de comunicación y de la comunidad en general. Cuando es inminente el evento, pueden presentarse confusión, desorden, incertidumbre, y desorientación entre la



población. La fase inmediata después del impacto se caracteriza por la alteración o interrupción intensa y grave de las condiciones normales de funcionamiento u operación de una comunidad, zona o región y las condiciones mínimas necesarias para la supervivencia y funcionamiento de la unidad social afectada no se satisfacen. Constituye una fase o componente de una condición de desastre pero no es, per se, una noción sustitutiva de desastre. Puede haber condiciones de emergencia sin desastre.

ESCENARIOS DE RIESGO. Un análisis, presentado en forma escrita, cartográfica o diagramada, utilizando técnicas cuantitativas y cualitativas, y basado en métodos participativos, de las dimensiones del riesgo que afecta a territorios y grupos sociales determinados. Significa una consideración pormenorizada de las amenazas y vulnerabilidades, y como metodología ofrece una base para la toma de decisiones sobre la intervención en reducción, previsión y control de riesgo. En su acepción más reciente implica también un paralelo entendimiento de los procesos sociales causales del riesgo y de los actores sociales que contribuyen a las condiciones de riesgo existentes. Con esto se supera la simple estimación de diferentes escenarios de consecuencias o efectos potenciales en un área geográfica que tipifica la noción más tradicional de escenarios en que los efectos o impactos económicos se registran sin noción de causalidades.

EVALUACIÓN DE LA AMENAZA. Es el proceso mediante el cual se determina la posibilidad de que un fenómeno físico se manifieste, con un determinado grado de severidad, durante un período de tiempo definido y en un área determinada. Representa la recurrencia estimada y la ubicación geográfica de eventos probables.

EVALUACIÓN DE LA VULNERABILIDAD. Proceso mediante el cual se determina el grado de susceptibilidad y predisposición al daño o pérdida de un elemento o grupo de elementos económicos, sociales y humanos expuestos ante una amenaza particular, y los factores y contextos que pueden impedir o dificultar de manera importante la recuperación, rehabilitación y reconstrucción con los recursos disponibles en la unidad social afectada.



FENÓMENOS PERTURBADORES: Los fenómenos de carácter geológico, hidrometeorológico, químico tecnológico, sanitario-ecológico y socio-organizativo que pueden producir riesgo, emergencia o desastre. También se les denomina agentes destructivos.

FENÓMENO GEOLÓGICO: Calamidad que tiene como causa las acciones y movimientos violentos de la corteza terrestre. A esta categoría pertenecen los sismos o terremotos, las erupciones volcánicas, los tsunamis o maremotos y la inestabilidad de suelos, también conocida como movimientos de tierra, los que pueden adoptar diferentes formas: arrastre lento o reptación, deslizamiento, flujo o corriente, avalancha o alud, derrumbe y hundimiento.

FENÓMENO HIDROMETEOROLÓGICO: Calamidad que se genera por la acción violenta de los agentes atmosféricos, tales como: huracanes, inundaciones pluviales, fluviales, costeras y lacustres; tormentas de nieve, granizo, polvo y electricidad; heladas; sequías y las ondas cálidas y gélidas.

FENÓMENO QUÍMICO-TECNOLÓGICO: Calamidad que se genera por la acción violenta de diferentes sustancias derivadas de su interacción molecular o nuclear. Comprende fenómenos destructivos tales como: incendios de todo tipo, explosiones, fugas tóxicas y radiaciones.

FENÓMENO SANITARIO-ECOLÓGICO: Calamidad que se genera por la acción patógena de agentes biológicos que atacan a la población, a los animales y a las cosechas, causando su muerte o la alteración de su salud. Las epidemias o plagas constituyen un desastre sanitario en el sentido estricto del término. En esta clasificación también se ubica la contaminación del aire, agua, suelo y alimentos.

FENÓMENO SOCIO-ORGANIZATIVO: Calamidad generada por motivo de errores humanos o por acciones premeditadas, que se dan en el marco de grandes concentraciones o movimientos masivos de población.

INTENSIDAD. Medida cuantitativa y cualitativa de la severidad de un fenómeno en un sitio específico.



MORELOS
2018 - 2024

Acuerdo número 3°-23ª SOR/AX/28-11-2018, por el que se autoriza expedir el Programa Municipal de Protección Civil de Xochitepec, Morelos 2016-2018

Consejería Jurídica del Poder Ejecutivo del Estado de Morelos.
Dirección General de Legislación.
Subdirección de Jurisprudencia.

Última Reforma: Texto original

GESTIÓN DE RIESGOS (o, de forma más explícita, la Gestión de la Reducción, Previsión y Control del Riesgo de Desastre). Proceso social complejo cuyo fin último es la reducción o la previsión y control permanente del riesgo de desastre en la sociedad, en consonancia con, e integrada al logro de pautas de desarrollo humano, económico, ambiental y territorial, sostenibles. En principio, admite distintos niveles de intervención que van desde lo global, integral, lo sectorial y lo macro-territorial hasta lo local, lo comunitario y lo familiar. Además, requiere de la existencia de sistemas o estructuras organizacionales e institucionales que representan estos niveles y que reúnen bajo modalidades de coordinación establecidas y con roles diferenciados acordados, aquellas instancias colectivas de representación social de los diferentes actores e intereses que juegan un papel en la construcción de riesgo y en su reducción, previsión y control.

GESTIÓN CORRECTIVA DEL RIESGO. Proceso que pretende reducir los niveles de riesgo existentes en la sociedad o en un sub-componente de la misma, producto de procesos históricos de ocupación del territorio, de fomento a la producción y la construcción de infraestructura y edificaciones, entre otras cosas. Reacciona a, y compensa riesgo ya construido en la sociedad. Ejemplos de acciones o instrumentos de la gestión correctiva incluyen la construcción de diques para proteger poblaciones ubicadas en zonas de inundación, la reestructuración de edificios para dotarlos de niveles adecuados de protección sísmo-resistente o contra huracanes, cambios en el patrón de cultivos para adecuarse a condiciones ambientales adversas, reforestación o recuperación de cuencas para disminuir procesos de erosión, deslizamiento e inundación (ver MITIGACION –REDUCCION- DE RIESGO, abajo).

GESTION DE RIESGOS EN LOS NIVELES LOCALES. Hace referencia al proceso de reducción o previsión y control de riesgos manifiestos en los niveles locales. Tal proceso puede conducirse o lograrse con la participación de actores sociales de distintas jurisdicciones territoriales internacionales, nacionales, regionales o locales.

GESTIÓN LOCAL DE RIESGOS DE DESASTRES. Obedeciendo a la lógica y las características de la Gestión del Riesgo definido genéricamente (ver en este

Aprobación
Publicación
Vigencia
Expidió
Periódico Oficial

2018/11/28
2019/02/13
2019/02/14
H. Ayuntamiento Constitucional de Xochitepec, Morelos
5675 Segunda Sección "Tierra y Libertad"



glosario), la Gestión Local comprende un nivel territorial particular de intervención en que los parámetros específicos que lo definen se refieren a un proceso que es altamente participativo por parte de los actores sociales locales y apropiado por ellos, muchas veces en concertación y coordinación con actores externos de apoyo y técnicos. La Gestión Local como proceso es propio de los actores locales, lo cual lo distingue del proceso más general de gestión de riesgo en los niveles locales, cuya apropiación puede remitirse a distintos actores con identificación en distintos niveles territoriales pero con actuación en lo local (ver arriba en este glosario).

GESTIÓN PROSPECTIVA DEL RIESGO. Proceso a través del cual se prevé un riesgo que podría construirse asociado con nuevos procesos de desarrollo e inversión, tomando las medidas para garantizar que nuevas condiciones de riesgo no surjan con las iniciativas de construcción, producción, circulación, comercialización, etc. La gestión prospectiva debe verse como un componente integral de la planificación del desarrollo y del ciclo de planificación de nuevos proyectos, sean éstos desarrollados por gobierno, sector privado o sociedad civil. El objetivo último de este tipo de gestión es evitar nuevos riesgos, garantizar adecuados niveles de sostenibilidad de las inversiones y, con esto, evitar la aplicación de medidas costosas de gestión correctiva en el futuro (ver PREVENCIÓN DE RIESGO, abajo).

IMPACTOS HUMANOS. Los muertos, desaparecidos, lisiados, heridos o enfermos producto directo o indirecto del impacto de un evento peligroso.

LÍNEAS (REDES) VITALES. Infraestructura básica o esencial. Energía: presas, subestaciones, líneas de fluido eléctrico, plantas de almacenamiento de combustibles, oleoductos, gasoductos. Transporte: redes viales, puentes, terminales de transporte, aeropuertos, puertos fluviales y marítimos. Agua: plantas de tratamiento, acueductos, alcantarillados, canales de irrigación y conducción. Comunicaciones: redes y plantas telefónicas, estaciones de radio y televisión, oficinas de correo e información pública.



LOCAL. En sentido estricto se refiere a un territorio de dimensiones sub-nacionales y sub-regionales en que existe cierta homogeneidad en las modalidades y formas de desarrollo y en las características ambientales, y tiene presencia de diversos actores sociales con sentido de pertenencia al territorio y con relaciones estrechas de identidad, cooperación o conflicto. En el sentido político-administrativo, lo local suele asociarse con el municipio. Sin embargo, esto desvirtúa la noción científica de lo local, ya que éste puede ser menor en extensión que una municipalidad, cruzar diferentes límites municipales o en algunos casos acotarse a un municipio particular.

MITIGACIÓN (REDUCCIÓN) DE RIESGOS DE DESASTRE. Ejecución de medidas de intervención dirigidas a reducir o disminuir el riesgo existente. La mitigación asume que en muchas circunstancias no es posible, ni factible controlar totalmente el riesgo existente; es decir, que en muchos casos no es posible impedir o evitar totalmente los daños y sus consecuencias, sino más bien reducirlos a niveles aceptables y factibles. La mitigación de riesgos de desastre puede operar en el contexto de la reducción o eliminación de riesgos existentes, o aceptar estos riesgos y, a través de los preparativos, los sistemas de alerta, etc., buscar disminuir las pérdidas y daños que ocurrirían con la incidencia de un fenómeno peligroso. Así, las medidas de mitigación o reducción que se adoptan en forma anticipada a la manifestación de un fenómeno físico tienen el fin de: a) evitar que se presente un fenómeno peligroso, reducir su peligrosidad o evitar la exposición de los elementos ante el mismo; b) disminuir sus efectos sobre la población, la infraestructura, los bienes y servicios, reduciendo la vulnerabilidad que exhiben.

PARTICIPACIÓN SOCIAL. Proceso a través del cual los sujetos del desarrollo y del riesgo toman parte activa y decisiva en la toma de decisiones y actividades que se diseñan para mejorar sus condiciones sociales de vida y para reducir o prever el riesgo. La participación es la base sobre la cual se fortalecen los niveles de empoderamiento de las organizaciones sociales e individuos y se fomenta el desarrollo del capital social.



PÉRDIDA MATERIAL. Se relaciona con la merma o destrucción del patrimonio material (bienes de capital, medios de producción, medio de trabajo, infraestructura, etc.) y ambiental de una sociedad. El monto de pérdidas asociadas con un desastre, no necesariamente tiene que reflejarse en variables agregadas de tipo macro-económico (p.e. representar un porcentaje determinado del PIB), ya que su impacto puede ser en pequeña escala.

PLAN DE GESTIÓN DE RIESGOS. Conjunto coherente y ordenado de estrategias, programas y proyectos, que se formula para orientar las actividades de reducción o mitigación, previsión y control de riesgos, y la recuperación en caso de desastre. Al garantizar condiciones apropiadas de seguridad frente a los diversos riesgos existentes y disminuir las pérdidas materiales y consecuencias sociales que se derivan de los desastres, se mantiene la calidad de vida de la población y se aumenta la sostenibilidad.

PREPARACIÓN (PREPARATIVOS). Medidas cuyo objetivo es organizar y facilitar los operativos para el efectivo y oportuno aviso, salvamento y rehabilitación de la población y la economía en caso de desastre. La preparación se lleva a cabo mediante la organización y planificación de las acciones de alerta, evacuación, búsqueda, rescate, socorro y asistencia que deberán realizarse en caso de emergencia.

PREVENCIÓN DE RIESGOS. Medidas y acciones dispuestas con anticipación que buscan prevenir nuevos riesgos o impedir que aparezcan. Significa trabajar en torno a amenazas y vulnerabilidades probables. Vista de esta manera, la prevención de riesgos se refiere a la Gestión Prospectiva del Riesgo, mientras que la mitigación o reducción de riesgos se refiere a la Gestión Correctiva. Dado que la prevención absoluta rara vez es posible, la prevención tiene una connotación semi-utópica y debe ser vista a la luz de consideraciones sobre el riesgo aceptable, el cual estará socialmente determinado en sus distintos niveles (ver RIESGO ACEPTABLE abajo).



MORELOS
2018 - 2024

Acuerdo número 3°-23ª SOR/AX/28-11-2018, por le que se autoriza expedir el Programa Municipal de Protección Civil de Xochitepec, Morelos 2016-2018

Consejería Jurídica del Poder Ejecutivo del Estado de Morelos.
Dirección General de Legislación.
Subdirección de Jurisprudencia.

Última Reforma: Texto original

PROTECCIÓN CIVIL: Conjunto de disposiciones, medidas y acciones destinadas a la prevención, auxilio y recuperación de la población ante la eventualidad de un desastre.

PRONÓSTICO. Determinación de la probabilidad de que un fenómeno físico se manifieste con base en: el estudio de su mecanismo físico generador, el monitoreo del sistema perturbador y/o el registro de eventos en el tiempo. Un pronóstico puede ser a corto plazo, generalmente basado en la búsqueda e interpretación de señales o eventos precursores del fenómeno peligroso; a mediano plazo, basado en la información estadística de parámetros indicadores de la potencialidad del fenómeno; y, a largo plazo, basado en la determinación del evento máximo probable o creíble dentro de un período de tiempo que pueda relacionarse con la planificación del área afectable.

RECUPERACIÓN. Proceso de restablecimiento de condiciones aceptables y sostenibles de vida mediante la rehabilitación, reparación o reconstrucción de la infraestructura, bienes y servicios destruidos, interrumpidos o deteriorados en el área afectada, y la reactivación o impulso del desarrollo económico y social de la comunidad.

REDUCCIÓN DE RIESGOS. Ver, MITIGACION DE RIESGOS, arriba.

RESILIENCIA. Capacidad de un ecosistema, sociedad o comunidad de absorber un impacto negativo o de recuperarse una vez que ha sido afectada por un fenómeno físico

RESPUESTA. Etapa de la atención que corresponde a la ejecución de las acciones previstas en la etapa de preparación y que, en algunos casos, ya han sido antecedidas por actividades de alistamiento y movilización, motivadas por la declaración de diferentes estados de alerta. Corresponde a la reacción inmediata para la atención oportuna de la población.

RIESGO ACEPTABLE. Posibles consecuencias sociales y económicas que, implícita o explícitamente, una sociedad o un segmento de la misma asume o tolera en forma consciente por considerar innecesaria, inoportuna o imposible una

Aprobación
Publicación
Vigencia
Expidió
Periódico Oficial

2018/11/28
2019/02/13
2019/02/14
H. Ayuntamiento Constitucional de Xochitepec, Morelos
5675 Segunda Sección "Tierra y Libertad"



intervención para su reducción dado el contexto económico, social, político, cultural y técnico existente. La noción es de pertinencia formal y técnica en condiciones donde la información existe y cierta racionalización en el proceso de toma de decisiones puede ejercerse, y sirve para determinar las mínimas exigencias o requisitos de seguridad, con fines de protección y planificación, ante posibles fenómenos peligrosos.

RIESGO COTIDIANO o SOCIAL. Hace referencia a un conjunto de condiciones sociales de vida de la población que a la vez que constituyen facetas o características (aunque no exclusivas) de la pobreza, el subdesarrollo, y la inseguridad humana estructural, limitan o ponen en peligro el desarrollo humano sostenible. Ejemplos de esto se encuentran en la insalubridad y morbilidad, la desnutrición, la falta de empleo e ingresos, la violencia social y familiar y la drogadicción y el alcoholismo, entre otras.

RIESGO DE DESASTRE. Es la probabilidad de que se presente un nivel de consecuencias económicas y sociales adversas en un sitio particular y durante un tiempo definido que exceden niveles aceptables, a tal grado que la sociedad o un componente de la sociedad afectada encuentre severamente interrumpido su funcionamiento rutinario y no pueda recuperarse de forma autónoma, requiriendo de ayuda y asistencia externa.

RIESGO PRIMARIO o ESTRUCTURAL. Condiciones de riesgo existentes en la sociedad en situación de normalidad, producto de los procesos contradictorios de desarrollo y evolución de la sociedad y alimentados y reconfigurados en algún grado por la incidencia de impactos eventuales de fenómenos físicos peligrosos y crisis coyunturales en la economía y sociedad.

RIESGO SECUNDARIO o DERIVADO. Condiciones específicas de riesgo que surgen de manera más o menos repentina con el impacto de un fenómeno físico peligroso en la sociedad. Ejemplos son los riesgos de enfermedad y muerte, de desnutrición e inseguridad alimenticia aguda, de falta de acceso a agua potable, de violación y maltrato en albergues de mujeres y niños. Estos riesgos se construyen sobre condiciones de riesgo primario y vulnerabilidades existentes



MORELOS
2018 - 2024

Acuerdo número 3°-23ª SOR/AX/28-11-2018, por el que se autoriza expedir el Programa Municipal de Protección Civil de Xochitepec, Morelos 2016-2018

Consejería Jurídica del Poder Ejecutivo del Estado de Morelos.
Dirección General de Legislación.
Subdirección de Jurisprudencia.

Última Reforma: Texto original

previas al impacto, permitiéndonos hablar de un proceso o continuo de riesgo de desastre. Los riesgos secundarios o derivados mientras no se resuelven con la respuesta a los desastres pasan a alimentar los riesgos primarios futuros de forma sincrética.

VULNERABILIDAD. Factor de riesgo interno de un elemento o grupo de elementos expuestos a una amenaza. Corresponde a la predisposición o susceptibilidad física, económica, política o social que tiene una comunidad de ser afectada o de sufrir efectos adversos en caso de que se manifieste un fenómeno peligroso de origen natural, socio-natural o antrópico. Representa también las condiciones que imposibilitan o dificultan la recuperación autónoma posterior. Las diferencias de vulnerabilidad del contexto social y material expuesto ante un fenómeno peligroso, determinan el carácter selectivo de la severidad de sus efectos.

ZONA DE DESASTRE: Espacio territorial determinado en el tiempo por la declaración formal de la autoridad competente, en virtud del desajuste que sufre en su estructura social, impidiéndose el cumplimiento normal de las actividades de la comunidad. Puede involucrar el ejercicio de recursos públicos a través del Fondo de Desastres.

TRANSITORIOS

ÚNICO: El presente Programa Municipal de Protección Civil Xochitepec, Morelos 2016-2018, entra en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial "Tierra y Libertad" del Gobierno del Estado de Morelos.

Dado en el "Recinto Oficial de Cabildo de Xochitepec", a los veintiocho días del mes de noviembre del año dos mil dieciocho, siendo aprobado por unanimidad de votos, como consta en el acta respectiva, Presidente Municipal Alberto Sánchez Ortega, Síndico Municipal María del Rosario Flores Gaona, Regidores Ciudadanos Regino García Meza, Susana Cruz Guzmán, Horacio Rojas Alba, Cristina Salazar Flores, Daniel Ernesto Gómez Noriega

Aprobación
Publicación
Vigencia
Expidió
Periódico Oficial

2018/11/28
2019/02/13
2019/02/14
H. Ayuntamiento Constitucional de Xochitepec, Morelos
5675 Segunda Sección "Tierra y Libertad"



MORELOS
2018 - 2024

Acuerdo número 3°-23ª SOR/AX/28-11-2018, por le que se autoriza expedir el Programa Municipal de Protección Civil de Xochitepec, Morelos 2016-2018

Consejería Jurídica del Poder Ejecutivo del Estado de Morelos.
Dirección General de Legislación.
Subdirección de Jurismática.

Última Reforma: Texto original

ATENTAMENTE
“ESTAR BIEN, TE LO MERECE”
C. ALBERTO SÁNCHEZ ORTEGA
PRESIDENTE MUNICIPAL
C. MANUEL GUADALUPE SOLORIO GAONA
SECRETARIO MUNICIPAL
RÚBRICAS.

Aprobación
Publicación
Vigencia
Expidió
Periódico Oficial

2018/11/28
2019/02/13
2019/02/14
H. Ayuntamiento Constitucional de Xochitepec, Morelos
5675 Segunda Sección “Tierra y Libertad”