



# JURÍDICO

CONSEJERÍA JURÍDICA

## ACUERDO 03/2026 POR EL CUAL SE ESTABLECE LA ADOPCIÓN DEL PROTOCOLO DE COORDINACIÓN NACIONAL PARA LA PROTECCIÓN DE PERSONAS DEFENSORAS DE DERECHOS HUMANOS Y PERIODISTAS, ASÍ COMO DE LOS CRITERIOS ESTABLECIDOS EN EL INSTRUMENTO DENOMINADO "BUENAS PRÁCTICAS Y DESAFÍOS EN LA INVESTIGACIÓN DE DELITOS COMETIDOS CONTRA PERSONAS DEFENSORAS DE DERECHOS HUMANOS Y PERIODISTAS"

### OBSERVACIONES GENERALES.-

Aprobación  
Publicación  
Vigencia  
Expidió  
Periódico Oficial

2026/04/16  
2026/04/17  
2026/04/18  
Fiscalía General del Estado  
6551 Extraordinaria "Tierra y Libertad"

Al margen superior izquierdo un logotipo que dice MORELOS.- FISCALIA GENERAL DEL ESTADO.

FERNANDO BLUMENKRON ESCOBAR, FISCAL GENERAL DEL ESTADO DE MORELOS, CON FUNDAMENTO EN LOS ARTÍCULOS 21 Y 116, FRACCIÓN IX, DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS; 79-A Y 79-B DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE MORELOS; 3, FRACCIÓN III, 5, FRACCIÓN XIV, 21, 22, FRACCIONES I, II, VII Y XXXVI, 25 Y 26 DE LA LEY ORGÁNICA DE LA FISCALÍA GENERAL DEL ESTADO DE MORELOS; ASÍ COMO 3, FRACCIÓN V, 22 Y 23, FRACCIONES I, IX, XXXIV Y XXXVIII, DEL REGLAMENTO DE LA LEY ORGÁNICA DE LA FISCALÍA GENERAL DEL ESTADO DE MORELOS; Y CON BASE EN LA SIGUIENTE:

### EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

La labor de las personas defensoras de derechos humanos constituye una actividad legítima, esencial y necesaria para el fortalecimiento de la justicia, la vigencia de la democracia y la paz social en el Estado de Morelos. Su función, encaminada a la promoción de la legalidad, el acompañamiento a las víctimas y la observancia del debido proceso, actúa como un contrapeso necesario para garantizar que los derechos fundamentales sean respetados por todas las autoridades.

Por consiguiente, el Estado tiene la obligación ineludible de reconocer, proteger y facilitar su labor, entendiéndose que cualquier acto de agresión, intimidación o represalia cometido en su contra no solo afecta la esfera jurídica y la integridad personal del defensor, sino que representa un ataque directo contra la colectividad, pues genera un efecto silenciador que inhibe la participación ciudadana y vulnera la capacidad de la sociedad para denunciar abusos y exigir justicia. En consecuencia, la Fiscalía General debe asegurar que las investigaciones en la materia se realicen con un enfoque que priorice la protección de esta función social como un bien jurídico de interés superior.

De igual forma el Estado Mexicano ha suscrito diversos instrumentos internacionales, tales como la Convención Americana sobre Derechos Humanos y el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, que imponen a las

autoridades de procuración de justicia la obligación de actuar con una debida diligencia reforzada. Este estándar exige que la Fiscalía General del Estado de Morelos no solo inicie las investigaciones de manera inmediata, sino que estas sean exhaustivas, independientes e imparciales, agotando obligatoriamente todas las líneas de investigación que vinculen el hecho delictivo con la actividad de defensa de la víctima.

La falta de una investigación seria y efectiva en estos casos no solo constituye una violación propia a los derechos humanos, sino que fomenta la repetición de las agresiones y profundiza la impunidad, la cual es el principal obstáculo para el ejercicio seguro de la defensa de los derechos fundamentales en la entidad. Por tanto, es imperativo que los agentes del Ministerio Público actúen con celeridad para evitar la pérdida de indicios y garanticen que la justicia sea pronta y expedita.

Las investigaciones de delitos cometidos contra personas defensoras deben incorporar de manera obligatoria un enfoque diferenciado e interseccional. Esto implica reconocer que las agresiones no impactan de la misma forma a todos los defensores, ya que factores como el género, el origen étnico, la edad, la orientación sexual o la ubicación geográfica en zonas de alta conflictividad en Morelos pueden agravar la vulnerabilidad de la víctima. En particular, se debe aplicar una perspectiva de género para identificar si la agresión contiene elementos de violencia política o violencia contra la mujer por su rol de liderazgo. Este enfoque permite que el Ministerio Público diseñe actos de investigación específicos que no solo busquen castigar al responsable, sino que garanticen una reparación integral con sensibilidad cultural y humana, asegurando la no repetición de los hechos.

Los delitos contra personas defensoras rara vez son eventos fortuitos o aislados; por el contrario, suelen responder a dinámicas estructurales de poder u oposición a la defensa de causas sociales, ambientales o agrarias en la entidad. Es imperativo que las investigaciones integren un análisis de contexto que permita a la Fiscalía identificar patrones delictivos, zonas de riesgo y la posible operación de estructuras criminales o grupos de interés que se benefician con el cese de la labor de la víctima.

Este análisis es una herramienta metodológica fundamental para trascender la identificación del autor material y alcanzar a los autores intelectuales, permitiendo

desarticular las redes de poder que subyacen a la violencia contra quienes defienden los derechos humanos en el estado de Morelos.

La protección de quienes defienden derechos humanos requiere una respuesta estatal articulada y coherente. La Ley para la Protección de Personas Defensoras de Derechos Humanos y Periodistas mandata una coordinación estrecha entre los órdenes de gobierno. Por tanto, la Fiscalía General del Estado de Morelos debe fortalecer sus mecanismos de cooperación con el Mecanismo de Protección federal, las fuerzas de seguridad pública y las instancias de atención a víctimas. Esta coordinación no debe limitarse al intercambio de oficios, sino que debe traducirse en la implementación inmediata de medidas de protección eficaces, la atención psicológica especializada y el seguimiento conjunto de los factores de riesgo, garantizando que el proceso penal no incremente el peligro para la víctima, sus familiares o sus colaboradores.

Por lo expuesto y fundado; tengo a bien expedir el siguiente:

**ACUERDO 03/2026 POR EL CUAL SE ESTABLECE LA ADOPCIÓN DEL PROTOCOLO DE COORDINACIÓN NACIONAL PARA LA PROTECCIÓN DE PERSONAS DEFENSORAS DE DERECHOS HUMANOS Y PERIODISTAS, ASÍ COMO DE LOS CRITERIOS ESTABLECIDOS EN EL INSTRUMENTO DENOMINADO "BUENAS PRÁCTICAS Y DESAFÍOS EN LA INVESTIGACIÓN DE DELITOS COMETIDOS CONTRA PERSONAS DEFENSORAS DE DERECHOS HUMANOS Y PERIODISTAS".**

**Artículo 1.** El presente Acuerdo tiene por objeto adoptar el Protocolo de Coordinación Nacional para la Protección de Personas Defensoras de Derechos Humanos y Periodistas, aprobado por la Coordinación Nacional de Gobernadores, así como los criterios de actuación, técnicas y perspectivas en la investigación contenidas en el instrumento denominado "Buenas Prácticas y Desafíos en la Investigación de Delitos Cometidos contra Personas Defensoras de Derechos Humanos y Periodistas", emitidos por la Oficina en México del Alto Comisionado de las Naciones para los Derechos Humanos, en los delitos cometidos contra personas defensoras de derechos humanos en el estado de Morelos.

La versión íntegra de los instrumentos referidos se encuentra disponible en las siguientes ligas:

<https://www.secretariadoejecutivo.gob.mx/SJP/PCNPPDDHP.pdf>  
[https://hchr.org.mx/wp/wp-content/uploads/2023/12/BuenasPracticas\\_y\\_desafios\\_2025\\_digital.pdf](https://hchr.org.mx/wp/wp-content/uploads/2023/12/BuenasPracticas_y_desafios_2025_digital.pdf)

**Artículo 2.** Para efectos del presente acuerdo, se entenderá por:

- I. Buenas Prácticas, al instrumento denominado: "Buenas Prácticas y Desafíos en la Investigación de Delitos Cometidos contra Personas Defensoras de Derechos Humanos y Periodistas";
- II. Fiscalía General, a la Fiscalía General del Estado de Morelos;
- III. Instituto, al Instituto de Procuración de Justicia del Estado de Morelos Escuela de Investigación;
- IV. Ley de Protección de Personas Defensoras, a la Ley para la Protección de Personas Defensoras de Derechos Humanos y Periodistas;
- V. Persona defensora de derechos humanos, a las personas físicas que actúen individualmente o como integrantes de un grupo, organización o movimiento social, así como personas morales, grupos, organizaciones o movimientos sociales cuya finalidad sea la promoción o defensa de los derechos humanos;
- VI. Persona servidora pública, a las personas servidoras públicas de la Fiscalía General, y
- VII. Protocolo, al Protocolo de Coordinación Nacional para la Protección de Personas Defensoras de Derechos Humanos y Periodistas.

**Artículo 3.** Las personas Agentes del Ministerio Público, Agentes de Investigación Criminal, Peritos y demás personas servidoras públicas de la Fiscalía General que, en ejercicio de sus atribuciones participen en la investigación de hechos delictivos cometidos en contra de personas defensoras de derechos humanos, están obligadas a conocer, consultar y aplicar las Buenas Prácticas.

**Artículo 4.** Las personas titulares de las Fiscalías Especializadas, de las Fiscalías Regionales, de la Agencia de Investigación Criminal y de la Coordinación General de Servicios Periciales, son responsables de vigilar la atención y cumplimiento de las Buenas Prácticas.

**Artículo 5.** Para el adecuado cumplimiento del presente acuerdo, la Fiscalía General, a través del Instituto, brindará capacitaciones relativas a la correcta aplicación de la Ley de Protección de Personas Defensoras, del Protocolo, así



como de las Buenas Prácticas, por sí, o a través de instituciones públicas, privadas u organizaciones de la sociedad civil, de conformidad con la suficiencia y disponibilidad correspondiente.

**Artículo 6.** La inobservancia del presente acuerdo, por parte de las personas servidoras públicas de la Fiscalía General, será sancionado en términos de la Ley General de Responsabilidades Administrativas, la Ley General de Responsabilidades Administrativas para el Estado de Morelos, Código Penal para el Estado de Morelos y el Código de Conducta de la Fiscalía General del Estado de Morelos.

## DISPOSICIONES TRANSITORIAS

**PRIMERA.** Publíquese el presente Acuerdo en el Periódico Oficial "Tierra y Libertad", órgano de difusión del Gobierno del estado de Morelos; para lo cual se instruye a la Dirección General de Normativa y Consultoría de la Coordinación General Técnica realice las gestiones necesarias, de conformidad con lo dispuesto por el artículo 81 duodecies, fracción XI, del Reglamento de la Ley Orgánica de la Fiscalía General del Estado de Morelos.

**SEGUNDA.** El presente Acuerdo entrará en vigor el día siguiente de su publicación, en el Periódico Oficial "Tierra y Libertad", órgano de difusión del Gobierno del estado de Morelos.

**TERCERA.** Con independencia de la Disposición Primera Transitoria, publíquese el presente Acuerdo en la página oficial de internet de la Fiscalía General del Estado de Morelos, para su mayor difusión.

**CUARTA.** La Secretaría Ejecutiva de la Fiscalía General del Estado de Morelos promoverá la difusión del presente Acuerdo entre las unidades administrativas de este órgano constitucional autónomo, de conformidad con el artículo 56, fracción XI, del Reglamento de la Ley Orgánica de la Fiscalía General del Estado de Morelos.

**QUINTA.** Se derogan todas las disposiciones jurídicas o administrativas de igual o menor rango jerárquico que se opongan al presente Acuerdo.



Dado en las instalaciones que ocupa la Fiscalía General del Estado de Morelos, en la ciudad de Temixco, Morelos; a 16 de abril de 2026.

**FISCAL GENERAL DEL ESTADO DE MORELOS**  
**MTRO. FERNANDO BLUMENKRON ESCOBAR**  
**RÚBRICA.**